



洛陽職業技術學院

职 教 动 态

科研与发展规划部

2025 年 12 月

(内部材料 仅供传阅)

目 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议	1
中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议	41
中共洛阳市委关于制定洛阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议	82
“十五五”职业教育发展规划政策解读（2026-2030 年）	124
“十五五”教育这么干 产教融合、校企合作、特色鲜明···职业教育大有可为！	132
二十届四中全会精神下高职院校“十五五”专业布局与方向抉择	140
教育部部长怀进鹏：提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校，大力培养 大国工匠、能工巧匠、高技能人才	149
第二期“双高建设计划”的“三个更、四个新、五项改革任务、五个方面要求”	158
金华职业技术大学：从“双高”到“新双高”搭建“五金”职业教育体系新基建	166

中共中央关于制定国民经济和社会发展的 第十五个五年规划的建议

2025年10月28日 来源：新华社

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键 时期

(1) “十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳

转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新坚实的步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量

对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（6）“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰

富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、

融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

（7）优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

（8）培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等

成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业。

（9）促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

（10）构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。优化能源骨干通道布局，加力建设新型能源基础设施。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

（11）加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

（12）推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设。完善区域创新体系，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，强化国际科技创新中心策源功能。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护和运用。营造具有全球竞争力的开放创新生态。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。加大政府采购自主创新产品力度。

（13）一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。

（14）深入推进数字中国建设。健全数据要素基础制度，建设开放共享安全的全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。加强人工智能治理，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。完善监管，推动平台经济创新健康发展。

五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

（15）大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批

带动面广、显示度高的消费新场景。培育国际消费中心城市，拓展入境消费。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

（16）扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

（17）坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经

济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

（18）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对

查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。

（19）加快完善要素市场化配置体制机制。促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。完善工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

（20）提升宏观经济治理效能。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配

权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。适当加强中央事权、提高中央财政支出比重。增加地方自主财力。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通货币政策传导机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。建设安全高效的金融基础设施。稳步发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

（21）积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自由贸易区网络。优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港。统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

（22）推动贸易创新发展。促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展。大力发展服务贸易，鼓励服务出口，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升服务贸易标准化水平。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。提升贸易促进平台功能，支持跨境电商等新业态新模式发展。完善出口管制和安全审查机制。

（23）拓展双向投资合作空间。塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动，营造透明稳定可预期

的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

（24）高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

（25）提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统

筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大林草产业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（26）推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

（27）提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振

兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿。加强粮食购销和储备管理。推进农产品进口多元化，促进贸易和生产相协调。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

（28）增强区域发展协调性。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化，促进东中西、南北方协调发展。巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作

用。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级。鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前列作示范。加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

（29）促进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。加强重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协作。推动长江中游城市群等加快发展，培育发展若干区域性中心城市，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，拓展流域经济等模式。

（30）优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。赋予省级政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。

（31）深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化，加快城市群一体化和都市圈同城化，优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。扎实推进边境城镇建设。

（32）加强海洋开发利用保护。坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推动海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国。加强海洋科技创新，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋新兴产业，发展现代航运服务业。实施海洋调查和观测监测，推进海洋能源资源和海域海岛开发利用，加强重点海域生态环境保护修复。强化深海极地考察支撑保障体系。坚定维护海洋权益和安全，提高海上执法和海事司法能力。

十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝

聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

（33）弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

（34）大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好国家文化公园。构建中华文明标识体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。推进书香

社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

（35）加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推进旅游强国建设，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。提升入境游便利化国际化水平。推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

（36）提升中华文明传播力影响力。完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强区域国别研究，提升国际传播效能。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、

兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

（37）促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

（38）完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财

富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

（39）办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

（40）健全社会保障体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保

险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

（41）推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

（42）加快建设健康中国。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，实

施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

（43）促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

（44）稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共

服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

（45）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生

态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

（46）加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

（47）积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

（48）加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。

推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

（49）健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

（50）加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全，推进国家战略腹地建设和关键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

（51）提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面

准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

（52）完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入

推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

（53）加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量及反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用，加强数据资源开发利用，构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划，扎实推进实战化军事训练，加强作战能力体系

集成，创新战斗力建设和运用模式，增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

（54）推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制机制，调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理，深化战建备统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，全面落实勤俭建军方针，走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训，弘扬优良传统，加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设，加强法规制度供给和执行监督，完善中国特色军事法治体系。

（55）巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预制。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

（56）坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的

清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

（57）推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，完善维护国

家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

（58）促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港建设国际创新科技中心，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动

澳门经济适度多元发展，支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

（59）推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作，共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设，加强产业合作，推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件，增进两岸同胞福祉。

（60）推动构建人类命运共同体。倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，拓展全球伙伴关系网络，推动构建新型国际关系。深化周边发展融合，强化共同安全，巩固战略互信，构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。支持全球南方联合自强，加大援外力度，提供更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。弘扬全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

（61）充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，制定国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

2025 年 12 月 8 日 来源：河南日报

（2025 年 11 月 29 日中国共产党河南省第十一届委员会第十次全体会议通过）

中国共产党河南省第十一届委员会第十次全体会议，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，科学研判发展形势，就制定河南省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是河南基本实现社会主义现代化的关键时期

1. “十四五”时期河南发展主要成就。“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省人民深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略部署，经受住世纪疫情严重冲击，经历了“7·20”特大暴雨灾害，有效应对一系列重大风险挑战，稳中求进、克难攻坚，全省经济社会发展取得明显成效，高质量发展高效能治理扎实推进。现代化产业体系加快构建，新兴支柱产业稳步发展，规模以上工业实现 41 个大类行业全覆盖，超硬材料、现代农机装备成为国家先进制造业集群。

科技创新生态不断优化，国家生物育种产业创新中心建成投用，一批全国重点实验室成功入列，一批新型研发平台加快建设。城乡区域协调发展深入推进，郑州都市圈规划获批实施，乡村全面振兴扎实推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，民生保障不断提高。改革开放动力持续增强，“高效办成一件事”推动政务服务提质增效，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”成为“一带一路”共建的靓丽名片，融入服务全国统一大市场建设成效初显。全过程人民民主深入发展，全面依法治省扎实推进。文旅融合纵深推进，文化事业和文化产业加快发展。绿色低碳转型深入实施，黄河干流水质持续稳定达到Ⅱ类，南水北调中线工程水源地及干渠水质稳定在Ⅱ类及以上。安全发展基础持续夯实，党建引领基层高效能治理有力有序有效，社会治理扎实推进。管党治党更加坚实有力，党内集中学习教育深入开展，党组织政治功能和组织功能不断增强，风清气正的政治生态巩固提升，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，中原儿女迈出新的坚实步伐。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省上下牢记习近平总书记嘱托团结奋斗的结果。

2. “十五五”时期河南发展面临前所未有的形势。当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国发展环境面临深刻复杂变化，战

略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多；同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。河南作为人口大省、经济大省、农业大省，既充满新的战略机遇，也面临重大风险挑战，总体看机遇大于挑战。特别是随着中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略深入实施，以及国家大力实施扩大内需战略、纵深推进全国统一大市场建设，有利于我省发挥区位交通便利、市场规模庞大、产业体系完备、人力资源丰富、文化底蕴深厚等众多优势，乘势而上加快现代化建设步伐，在融入服务全国统一大市场建设中强化“枢纽”“支点”功能，提升在全国发展大局中的位势能级。同时也要看到，我省发展不平衡不充分矛盾仍较突出，面临人均水平低、创新能力不强、都市圈和中心城市能级不够、对外开放总体水平不高、农业农村现代化相对滞后等问题，高校结构不优、科研能力不强，文创产业、文旅消费尚待深入挖掘，部分企业经营困难，生态环保、防洪排涝、民生保障存在短板弱项，区位、人力资源等优势有待进一步转化为发展优势，人口结构变化给高质量发展、高效能治理提出新课题，重点领域还有风险隐患。

习近平总书记心系中原大地、情牵河南人民，党的十八大以来多次亲临我省考察指导。特别是在“十四五”规划收官、谋划“十五五”发展的关键时期，再次亲临我省考察，

提出“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”奋斗目标和“两高四着力”重大要求，为河南经济社会发展指引方向、明确路径，极大凝聚和提振了中原儿女团结奋斗的信心决心。谋划推进“十五五”时期经济社会发展，必须始终把习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述作为根本遵循。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是河南扬长补短、全面崛起的关键阶段。全省上下必须清醒认识所处的历史方位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，提质增效、提档进位，以历史主动精神克难关、战风险、提效能、抓创新，埋头苦干、砥砺奋进，奋力开创中原大地推进中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期河南经济社会发展的总体要求和主要目标

3. “十五五”时期经济社会发展的总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话

精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，坚定信心推动高质量发展高效能治理，着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛，防风险、扬优势、补短板、强保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为我省与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

4. “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保党中央重大决策部署在河南不折不扣落到实处。

——坚持人民至上。落实以人民为中心的发展思想，用心用情解决群众急难愁盼问题，加强普惠性基础性兜底性民生建设，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展

发展空间，推动人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步，为全国大局多作贡献。

——坚持全面深化改革。坚持用改革的办法解决问题，持续扩大对内对外开放，以改革强动力，以开放激活力，更好融入服务新发展格局和全国统一大市场建设。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，强化底线思维，增强经济和社会韧性，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁。

5. “十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得重大进展。因地制宜发展新质生产力取得明显成效，教育科技人才一体发展格局基本形成，创新发展动力明显增强，经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，城乡融合水平显著提

升，对内对外开放水平大幅提高，全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强，农业强省、制造强省、科教强省、数智强省、交通强省、文旅强省建设取得实质性进展，经济大省挑大梁作用更加彰显。

——高效能治理取得重大进展。进一步全面深化改革取得新突破，党的全面领导落实执行体系更加完善，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，行政体系效率和公信力显著提升，经济治理效能不断增强，发展安全保障更加有力，公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境巩固提升，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

——建设现代化产业体系和农业强省取得显著成效。科技创新与产业创新深度融合，传统产业转型升级取得显著效果，战略性新兴产业占规模以上工业比重明显提高，制造业比重稳定合理增长，现代服务业加快发展，现代化产业体系对高质量发展的支撑能力显著增强。粮食综合生产能力再上新台阶，现代乡村产业体系基本健全，农村基础设施更加完备，乡村全面振兴走在全国前列。

——改善民生、加强社会治理取得显著成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社

会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升。党建引领基层治理效能持续增强，重点领域风险得到有效防范化解，公共安全治理水平明显提高，高水平平安河南建设取得明显成效，人民群众获得感幸福感安全感更加充实更有保障更可持续。

——加强生态环境保护取得显著成效。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，重点流域生态持续向好，生态环境质量全面改善，美丽河南建设取得重大进展。

——推动文化繁荣兴盛取得显著成效。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，社会文明程度明显提升，公共文化服务提质增效，中华优秀传统文化传承创新，文旅产业成为支柱产业。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我省经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、推动实体经济高质量发展，建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，做好“原字号”“老字号”“新字号”“外字号”强产业大文章，建设制造强省、数智强省，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

6. 巩固壮大实体经济。以标准提升为引领，强化“智改数转网联”、技术改造，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，全链条推动钢铁、煤炭、化工、有色、食品、轻纺、建筑等传统产业提质升级。实施产业创新工程，推动新技术新产品新场景大规模应用，围绕现代装备、新能源、新材料、信息技术、生物医药与健康、低空经济与航空航天等领域，培育壮大战略性新兴产业，提升重大技术装备制造水平，打造新的支柱产业。围绕具身智能、氢能与新型储能、生物制造、量子科技、新一代信息网络、前沿新材料等未来产业，先进核能、类脑智能、空天信息等前沿领域，培育新的经济增长点。完善产业链群培育机制，分层分级推进重点产业链群建设，发展先进制造业集群，建设全国重要的先进制造业基地。

7. 促进实体经济和数智经济深度融合。抢抓数字化变革机遇，发挥海量数据和丰富应用场景优势，推动数字科技创新与产业创新互促共进，加快建设数字（智）河南。开展“数据要素×”行动，实施工业互联网创新发展工程，推动企业“上云、用数、赋能”，催生新产业、新模式。全面实施“人工智能+”行动，加快高价值应用场景培育和开放，建设重点行业领域垂直大模型，推进人工智能技术深度嵌入生产制造核心环节，全方位赋能千行百业。推动平台经济创新和健

康发展。健全数智经济发展机制，深化国家数据要素综合试验区建设。

8. 促进现代服务业与先进制造业融合发展。着力育主体、建平台、促融合、塑品牌、聚人才，推动服务业扩能提质。加快发展生产性服务业，聚焦研发设计、工业软件、检验检测、品牌管理等重点环节，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。促进服务业数智化。鼓励大型企业对生产服务环节开展专业化重组，培育壮大服务业龙头企业。深入实施“两业”融合发展行动，推动制造业向“产业+服务”转型，促进服务企业向制造环节拓展。提升产品、工程、服务质量，培育“美豫名品”。建好国家服务外包示范城市。

9. 积极推动现代金融高质量发展。做优做强金融体系，推进地方法人金融机构立足地方、专注主业、完善治理、错位发展，支持在豫金融机构提供多元化服务。用好多层次资本市场，稳步扩大债券发行规模，完善企业上市培育体系，提升中原股权交易中心功能作用，积极推进资金入豫，引育长期资本、耐心资本。大力发展科技、绿色、普惠、养老、数字金融，健全同科技创新相适应的“政银担保投”联动机制，发展绿色金融市场和碳市场，健全针对民营、小微和涉农主体的普惠金融服务机制，加大对健康产业、养老产业等的金融支持，加强金融机构数字化转型和数字经济金融服务。

健全地方金融监管体系。完善并购、破产、置换、资产证券化等政策。

10. 深化产业园区改革发展。实施产业园区能级提升行动，全面深化产业园区改革，统筹管理各类园区，强化资源整合、产业联动、创新协同，打造矩阵式园区发展新格局。健全园区考评指标体系，完善园区梯度培育机制，奖先惩后、优胜劣汰，全面激发园区活力，推进园区盘活资产、做优增量、聚焦主业、集约发展，不断提升内生动力、集聚能力、竞争实力，成为推动产业发展的主引擎、培育新质生产力的主平台。

发挥郑州航空港区在全省园区改革发展中的示范引领作用，深化管理体制机制改革，着力推进港产城园融合，提升口岸枢纽能级，提质建设郑州国际航空物流中心，强化空港与铁路港、公路港、水港联动发展，强化生产生活服务功能配套，提升集约发展水平。做强航空偏好型产业，集聚枢纽关联型产业，壮大枢纽型现代服务业。

四、加快加强创新驱动，因地制宜发展新质生产力

突出科技创新引领作用，打造区域科技创新中心，建设科教强省，全面增强科技实力和创新体系整体效能，因地制宜发展新质生产力。

11. 推动科技创新和产业创新深度融合。主动对接国家战略科技力量建设，积极承担国家重点领域关键核心技术和

重大科技任务攻关，优化提质省级科技创新平台，充分发挥全国重点实验室作用，推动嵩山、神农种业等省实验室创建国家实验室或成为国家实验室基地，推动郑洛新国家自主创新示范区建设提质增效，积极布局重大科技基础设施。支持各类创新平台围绕产业需求凝练重大项目。打造一批建在产业链上的卓越工程师学院、校企研发中心、实训基地和产业学院，优化重塑我省国家大学科技园。推动中试基地市场化运营。建立健全国家专利和创新项目落地转化机制，创新“实验室+产业化公司”等成果转化模式，依托国家技术转移郑州中心，建设省市县三级技术转移服务网络。提升科技金融服务能力和水平，建立基础研究多元化投入增长机制，逐步提高全社会研发经费投入占比。构建需求牵引研发、研发驱动产业、产业反哺创新的良性生态。

12. 强化企业创新主体地位。健全“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”协同机制，推动创新资源向企业集聚。支持企业承担或参与科技攻关任务、建设科研平台，联合高校、科研院所和上下游企业共建创新联合体。完善创新型培育体系，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。推进规上工业企业研发活动高质量覆盖，引导企业建立完善研发准备金制度。加大政府采购自主创新产品力度。

13. 一体推进教育科技人才改革发展。加强高校科研能力建设，扎实推进“双一流”建设和创建，支持一流大学在豫研究院加快发展，培育拔尖创新人才。完善产教供需对接机制，深化校企联合育人机制，建立适应新质生产力发展的人才培养和教育机制。依托重大科技项目、重大科研平台引育高端人才，常态化实施重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”项目，优化“赛马制”“PI制”等科研组织方式。加强新兴产业领域人才队伍建设，健全青年科技人才选育机制。培养造就更多战略科学家、科技领军人才、大国工匠和高技能人才。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，鼓励科研人员创办企业、兼职创新、项目合作。深入实施全民科学素质提升行动，培育创新文化，弘扬科学家精神。

五、深化改革厚植优势，建设全国统一大市场循环枢纽

积极融入服务全国统一大市场建设，全面落实“五统一、一开放”基本要求，加大改革力度，着力破卡点、强联通、建枢纽、增动力、提能级，增强市场影响力、要素配置力、产业竞争力。

14. 打通融入服务全国统一大市场卡点堵点。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度。加强新兴领域产权制度建设，完善知识产权快速

审查、快速确权、快速维权、协作保护“绿色通道”机制。严格执行市场准入负面清单，加大力度破除跨地区经营行政壁垒。严格落实公平竞争审查条例，统一市场监管执法，持续纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法。坚决有力有效整治“内卷式”竞争。

15. 构建现代市场基础设施体系。加强统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，建成内畅外联的枢纽型市场基础设施体系。

建设现代化综合交通体系。立足贯通大通道、建强大枢纽，完善高铁网，建设货运铁路网，提升机场能力，构建通用机场网络，优化高速公路路网，建设中部便捷出海水运通道，打造“空铁公水”高效衔接的安全化、数智化、绿色化交通运输网络。提升国际性综合交通枢纽能级，建成一批全国性综合交通枢纽，建设交通强省。

建设现代水网体系。以联网、补网、强链为重点，实施一批重大水网骨干工程，构建“八横六纵、四域贯通”的现代化水网。推进水网水运融合发展，推动内河航运体系联通，建设“两纵两横四千”干线航道网。

建设综合能源体系。加快推动能源基础设施互联互通，有序推动能源市场建设，打造区域性能源枢纽。坚持多能互补、多元保障，稳定煤炭、油气产量，持续提高新能源供给比重，加快建设新型电力系统，推进清洁高效煤电建设，实

施电网主网架优化和配电网提质改造工程，建设天然气管道“一张网”，谋划建设外电、外气入豫新通道。科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，增强煤炭和油气储备能力。加快源网荷储一体化项目建设，深化农村能源革命，建设智能电网和微电网。

建设信息基础设施体系。提升新一代移动通信网络基础设施建设水平，建设全国重要的信息通信枢纽和信息集散中心，推进河南区块链枢纽建设，争创国家数据基础设施区域功能节点。支持商业航天数据开发利用。坚持通算、智算、超算联动发展，深度融入全国一体化算力网络，打造面向中部、辐射全国的算力调度核心枢纽和算力高地。

16. 全面提升市场枢纽功能。建强平台、优化网络、完善机制，充分发挥区位、交通、人口、产业优势，打造全国重要的要素枢纽、物流枢纽和商品市场枢纽。

建设国家要素配置枢纽中心。深入推进要素市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、互联互通融合发展的技术交易市场。建立完善全省统一的公共资源交易市场。建设技能型、实用型人才供给基地。加快培育数据市场，推动郑州数据交易中心成为国家级数据交易场所。

建设现代化物流枢纽。深入实施降低社会物流成本专项行动，加强物流基地等重大基础设施建设，支持省内各类国

家物流枢纽城市提升功能，建设若干省际区域物流枢纽，争创国际物流枢纽中心。加大物流“豫军”培育力度，大力引育龙头企业，做大做强航空、航运、冷链、即时配送等专业化物流，打造全业态综合物流集成商。加快发展铁路物流。巩固提升多式联运服务水平。

建设商品集散枢纽。支持郑州商品交易所优势再造，实施大宗商品集疏储运能力提升行动，推进大宗商品储运基地、国际大宗商品交易中心建设，积极申建大宗商品资源配置枢纽。依托骨干农产品批发市场和区域性专业农产品市场，打造具有国际国内影响力的综合供应商，建设全国重要的农产品交易中心，构建农产品“大市场、大贸易、大流通”格局。大力发展会展经济，培育新兴展览业态，打造全国重要的工业品展销地和消费品展示地。

17. 激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。深化国资国企改革，聚焦“三个集中”推进国有经济布局优化和结构调整，做强做优国有企业和国有资本。深化与央企合作。发展壮大民营经济，支持中小企业和个体工商户发展。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，健全民营企业融资支持政策。依法保护民营企业和企业合法权益。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。弘扬企业家精神，推进高素质企业家队伍建设。

18. 增强消费投资需求动力。坚持抓扭提用力、逆跨顺用策、准实效用心，持续稳增长、稳就业、稳预期。以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，持续扩大市场规模，增强中原腹地对国内大循环的支撑作用。

大力提振消费。坚持惠民生和促消费紧密结合，深入实施提振消费专项行动。加大直达消费者的普惠政策力度，合理提高公共服务支出占财政支出的比重，增强居民消费能力。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，丰富拓展文化旅游、体育健康、养老托育、社区服务等服务消费。创新消费场景，发展夜间经济、首发经济，积极发展数字消费、健康消费等新型消费。扩大优质消费品和服务供给，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化智能化升级，支持品牌消费企业做大做强。健全消费纠纷多元化解机制，规范消费市场秩序。培育国际消费中心城市，拓展入境消费。落实带薪错峰休假。

扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。坚持投资于物和投资于人紧密结合，强化项目带动，加大对新质生产力、城市更新、节能减排降碳、民生改善等重点领域投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。深化投资

审批制度改革，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力。

落实积极的财政政策。加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，落实好税制改革，深化财源建设，坚持党政机关习惯过紧日子要求，完善省对市县转移支付体系，强化重大战略任务和基本民生财力保障。构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

六、持续扩大对内对外开放，打造国内国际市场双循环支点

积极融入对接国家重大战略，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，着力提升开放平台能级，推动贸易创新发展，加大利用外资力度，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次开放新格局。

19. 以重大战略牵引深化国内区域合作。紧扣“三基地一枢纽”战略定位，突出能源、产业、通道建设，完善省际合作机制，在新时代中部地区崛起中奋勇争先。以落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略为引领，深化豫鲁协作，推进中原城市群与山东半岛城市群协同发展，深化黄河流域陕晋豫省际毗邻地区务实合作。向北对接京津冀，加强跨区域产学研合作，共建科技创新园区和成果转化基地。向东对

接长三角地区，融入长三角港口群，纵深推进淮河生态经济带建设。向南对接长江中游城市群、挺进粤港澳大湾区和海南自由贸易港，主动承接粤港澳大湾区产业转移。向西联通成渝地区双城经济圈和新亚欧大陆桥，建设能源资源陆上大通道，对接融入西部陆海新通道。深化对口援疆工作。

20. 建设高水平开放平台。深度融入共建“一带一路”，系统推进“空陆数海”四条丝绸之路建设，做大做强郑州至卢森堡“双枢纽”，加快建设郑州至吉隆坡等“双枢纽”，构建连通“一带一路”核心节点航空货运网络。机制化办好“空中丝绸之路”国际合作论坛。高标准建设运行国际陆港，巩固拓展中欧班列开放通道优势。实施自由贸易试验区提升战略，积极对接 RCEP、CPTPP、DEPA 等高标准国际经贸规则，高水平建设中国（河南）自由贸易试验区和联动创新区。优化口岸开放布局，提升航空口岸枢纽能级，扩容升级铁路口岸，支持邮航枢纽口岸建设，加快智慧口岸试点建设。深入推进跨境电子商务综合试验区建设，打造跨境电商交易枢纽，持续提升“买全球、卖全球”质效。提升海关特殊监管区域、海关监管作业（场所）开放能级，深化通关便利化改革，拓展国际贸易“单一窗口”功能，加强口岸、保税、产业联动。

21. 推动内外贸一体化发展。循环擢转贸易大盘，推动贸易创新发展。提质发展跨境电商，培育强大链主企业，完善供应链服务，推动特色产业与平台服务商双向赋能、深度

融合。优化升级货物贸易，拓展绿色贸易，促进高附加值、高技术产品出口，打造“河南智造”出口品牌。促进外贸优品内销。扩大先进技术、重要设备、关键零部件、优质消费品等进口。大力发展服务贸易，创新发展数字贸易。推进离岸贸易，建设特色出口服务基地。妥善应对贸易摩擦。

22. 积极扩大利用外资。加大力度吸引和利用外商投资、港澳台资金、省外资金，聚焦新能源、高端制造、现代物流等重点产业开展精准招商。支持外资加大对高新技术、数智化转型等领域投资，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域。促进贸易投资一体化，支持外资企业境内再投资。健全外商投资服务保障体系。推进重大国际合作项目建设，有序推动豫企“出海”，加强“出海”企业和海外投资安全保障。

七、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，坚决扛牢粮食安全责任，推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建设农业强省，加快推进乡村全面振兴。

23. 持续提升粮食综合生产能力。压实粮食安全党政同责，落实藏粮于地、藏粮于技战略，落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，稳步提升粮食单产和品质。稳步开展全域土地综合整治，严守耕地红线，强化耕地保护和质量提升，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。加强农业灌溉基础设施建设，提

升防灾减灾和应急救援能力。加强粮食购销和储备管理。落实粮食主产区利益补偿机制。加大对产粮大县和制种大县支持力度，健全粮食作物完全成本保险等政策。树立大食物观，构建多元化食物供给体系。

24. 把农业建成现代化大产业。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。发展现代设施农业，做好“土特产”文章，持续推进粮食、畜牧、油脂油料、特色果蔬、中药材等优势特色产业集群建设，培育乡村富民产业链，建设全国优质粮油生产制造基地。开发农业多种功能，推进农村一二三产业融合发展，培育乡村新产业新业态，扶优培强农业产业化龙头企业。做大做强中国国际农产品加工产业园。加强“豫农优品”公用品牌建设，强化农产品质量安全监测评估。

25. 强化农业科技和装备支撑。深入实施种业振兴行动，加强种质资源保护与利用，开展种业联合攻关，培育壮大种业企业雁阵，建设现代化良种繁育基地，打造种业创新高地。建强中原农谷、国家农高区、中国农业科学院综合创新基地等农业科创平台。大力发展智慧农业，促进农业经营主体数字化转型。高水平建设国家农机装备创新中心等平台，实现“种养加”全链条高性能农机装备应用全覆盖。

26. 完善便捷高效的农业社会化服务体系。坚持公益性和市场化协同发力，完善支持政策、拓展服务领域、整合服

务资源，推动农业社会化服务从产中向产前、产后延伸。发挥好供销合作社系统服务“三农”作用。支持建设现代农事综合服务中心。健全农事、农田和乡村数字化服务体系。发展多种形态农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

27. 建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村、污水治理、白色污染等问题，强化试点带动，完善基础设施，加快补齐农村现代生活条件短板。深入推进“五星”支部建设，深化运用“四议两公开”。构建农民持续增收长效机制，加强技能培训拓宽增收渠道，引导支持外出务工回流人员创业就业，健全种粮农民收益保障机制。发挥村规民约作用，推进农村移风易俗。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，集中支持乡村振兴重点帮扶县，确保不发生规模性返贫致贫。

八、促进城乡区域协调发展，推进以人为本的新型城镇化

优化国土空间发展格局，优化现代化城市体系，坚持城市内涵式发展，推动中原城市群一体化和郑州都市圈同城化，构建“一主两副、一圈两带、四域多点”的发展格局，形成多中心、组团式、网络化的空间形态，促进大中小城市和小城镇协调发展，推动区域协同联动发展。

28. 发挥“一主两副”引领带动作用。加强郑州中心城市建设，推进治理现代化，建设重大创新和产业平台，推动中心城区“瘦身健体”，做强做精枢纽开放、科技创新、教育文化、金融服务等核心功能，高质量完成要素市场化配置综合改革试点，探索可复制可推广的经验，着力打造先进制造业基地、科技创新高地、枢纽经济高地、对外开放门户。提升洛阳中原城市群副中心城市、南阳省域副中心城市发展能级。支持洛阳加快建设国家重要创新高地和先进制造业基地、现代生态宜居城市、国际文化旅游名城、国际人文交往中心。支持南阳做大做强中心城区，深化京豫南水北调对口协作，加强汉江生态经济带上下游合作联动发展。

29. 推动“一圈”“两带”联动发展。发挥中心城市带动作用 and 都市圈辐射作用，放大京广、陇海铁路的拉动力，淬炼为城市奔赴高质量发展的带动力，有序高效推进都市圈

与城市带协调联动。推动郑州都市圈建设，在交通、产业、文化、生态、服务等方面加强圈内城市功能对接。推动郑开同城发展，提升基础设施互联互通水平，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。高标准建设郑开同城化示范区。深化郑洛协同、郑许一体发展。建设沿京广铁路城市发展带，发挥沿线城市产业、要素集聚功能，打造贯通南北的城镇产业密集带；建设沿陇海铁路城市发展带，提升沿线城市“一带一路”建设重要节点功能，形成具有较强实力的先进制造业和城镇聚集带。通过城市带和都市圈交互对接，推动信息、能源、资本、人才、数据、创新与治理等多重网络深度耦合、协同运行，实现资源要素自由流动、高效配置。

30. 促进“四域”“多点”协同发展。增强城市带对区域发展的支撑作用，因地制宜推动产城融合、园城融合、港城融合，促进区域之间、城市之间优势互补、错位发展。以“两带”为牵引打造东北、西北、西南、东南四个发展区域，鼓励不同区域发挥比较优势、各展所长。坚持“四水四定”筑牢黄河、淮河、海河、长江四大流域生态基底，塑造流域联动发展片区。发挥好“两带”上安阳、商丘、信阳、三门峡四个端点城市对内联动、对外开放作用。支持有条件的省辖市建设区域性中心城市。优化中心城市与周边中小城市功能分工，形成若干规模适度、功能完整的城市组团。持续推

动老工业城市和资源型地区转型发展。落实“两个更好”重大要求，加快革命老区振兴发展。

促进县域经济“多点”竞相发展。把县域治理“三起来”作为根本遵循，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑和公共服务水平，打造带动城乡融合发展的重要节点。推动大城市周边县承接人口、产业、功能疏解转移，区域重点县壮大主导产业，专业功能县发展特色经济和支柱产业，农业大县做强农产品精深加工业和生产性服务业，重点生态功能区提升重要生态产品供给能力。发展特色鲜明、经典美丽的小城镇。

完善城乡融合发展带动乡村全面振兴的体制机制和政策体系，推动城乡在规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保障等方面相互融合和共同发展。协同推进县域国土空间治理，统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。强化县乡村功能衔接，加快城镇基础设施和基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖，激励各类人才下乡服务和创业就业。推进济源国家产城融合示范区、城乡一体化示范区建设。

31. 推动城市内涵式发展。统筹新城功能完善和老城改造提质，坚持以水定城、以人定城、以地定城、以产定城、以文定城，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。开展完整社区建设，持

续推进老旧小区（厂区、街区）、城中村及城市危旧房改造。深入推进城市基础设施生命线安全工程，加强地下管网建设，加强“平急两用”公共基础设施建设，强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理，提升城市综合承载力和安全韧性。实施城市智慧化精细化治理，加快新型城市基础设施建设，推进城市全域数字化转型。加强城市文化软实力建设，彰显城市特色风貌。建立适应城市更新的法规标准和政策机制，健全可持续的城市建设运营投融资体系。培育建设人才友好型、青年发展型和创新型城市。

32. 科学有序推进农业转移人口市民化。深入推进以人为本的新型城镇化，合理提高城镇化率，推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户，保障进城落户农民合法土地权益。完善随迁子女入学政策，扩大住房保障政策和公积金制度对农业转移人口的覆盖范围，支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇职工基本养老和医疗保险，探索实行居民在居住地申领最低生活保障和社会救助。

九、推动文化繁荣兴盛，加快文旅深度融合

围绕发展新时代中国特色社会主义文化，激发文化创新创造活力，以文化赋能经济社会发展，发展壮大文化旅游业，建设文旅强省。

33. 弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，推进“两个结合”研究。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质。加强红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用，加强党史和方志展览场地建设。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，发挥先进典型示范引领作用，提升人民文明素养和社会文明程度。提升信息化条件下文化领域治理能力。

34. 加强历史文化遗产保护。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察。建设大遗址保护利用走廊，支持二里头遗址、仰韶文化遗址等申报世界文化遗产，建好用好黄河、大运河、长城、长征国家文化公园（河南段）。加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。深入实施中华文明探源工程、夏商文明研究工程等，加强考古能力建设。支持龙门石窟、殷墟甲骨文等打造世界级文化地标。挖掘河洛文化、黄帝文化等的

文化精髓和多重价值，加强三苏文化研究，保护传承利用二十四节气、水利等文化遗产。

35. 大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，深化文化文艺精品打造工程，深入实施传统戏曲振兴计划，创作广播影视精品，打造“中国节日”等系列节目集群。实施公共文化服务提质增效行动，提升书香河南建设水平，广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力，讲好河南故事，展示好河南形象，推动形成良好网络生态。创新推进国际传播，加强国际人文交流合作。广泛开展全民健身活动，统筹推进群众体育、竞技体育、体育产业发展，推广宣传太极拳等传统体育运动。

36. 把文旅产业培育成为支柱产业。讲好河南文旅故事，推动文化活化故事化，推动创造性转化、创新性发展。科学有序开发文旅资源，丰富高品质文旅产品供给，推动文旅产业高质量发展。串珠成链打造精品文旅线路，推进黄河古都群世界级旅游目的地建设。擦亮“行走河南·读懂中国”文旅品牌，创新“老家河南”等文化IP宣传推广。实施重大文化产业项目带动战略，健全文化产业体系和市场体系，发展新型文化业态，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，做优做强河南特色文创，强化产业链群建设，做强微短剧产业。提升入境游便利化国际化水平。推进文化和科技融合，推动

文化建设数智化赋能、信息化转型，支持科技赋能文旅产业。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。加强文旅市场管理。

十、着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，织密统筹城乡的民生保障网络，稳步提高公共服务水平，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，促进人口高质量发展。

37. 突出就业优先导向。健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，促进高质量充分就业。加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗。大力实施职业技能培训，推进技能河南建设，提升劳动者适应产业升级和人工智能时代的就业能力。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，持续实施乡村振兴村级协理员、“万名大学生助企服务”专项计划，加强就业困难群体帮扶，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度。健全就业公共服务体系。构建和谐劳动关系，完善劳动关系协商协调机制，切实维护劳动者合法权益。完善就业影响评估和监测预警。

38. 着力增加居民收入。加力扩围实施以工代赈。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，合理提高最低工资标准，科学调整企业工资指导线。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配调节机制，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合

理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展。

39. 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。稳步扩大免费教育范围。深入实施基础教育扩优提质工程，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，实施县域普通高中振兴计划，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。优化高校布局，分类推进改革，统筹学科设置。加快博士、硕士学位授予高校和学位授予点培育建设，扩大优质本科和研究生教育培养规模。打造职业教育发展高地。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。健全学校家庭社会协同育人机制，加强学生心理健康教育。弘扬教育家精神，强化教师待遇保障。

40. 健全社会保障体系。完善基本养老保险待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，深入实施个人养老金制度。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹。巩固提升失业保险、工伤保险省级统筹制度，建立健全职业伤害保障制度。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，完善社保关系转移接续政策，推动社

保护面提质。健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全省统一的社会保险公共服务和经办管理体系。健全社会救助体系。建立健全基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。加强退役军人服务保障。

41. 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

42. 全面推进健康河南建设。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。建强现代化公共卫生体系，防控重大传染病。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进紧密型县域医共体和紧密型城市医疗集团建设，构建分级诊疗体系。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。深化以公益性为导向的公立医院综合改革和医防融合改革。实施中医药振兴发展工程，促进中西医结合。打造医学科技创新高

地。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进全民健康数智化建设。加强心理健康和精神卫生服务。

43. 优化养老服务供给。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。完善覆盖城乡的三级养老服务网络，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导社会力量积极参与。推进公共设施和家庭适老化改造。加快补齐农村养老服务短板。加强养老助餐点建设，提升医养结合实效。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。发展智慧养老，强化人工智能赋能养老服务。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

44. 建设生育友好型社会。倡导积极婚育观，完善生育支持政策体系和激励机制，落实国家育儿补贴制度，有效降低生育养育教育成本。加强妇女和儿童健康服务，扩大辅助生殖技术服务供给，实施早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。完善生育保险制度，落实生育休假政策。加强普惠育幼服务体系建设，发展医育结合服务，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，鼓励幼儿园开展托幼一体化服务。

十一、坚持“双碳”引领全面绿色转型，建设美丽河南

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，以碳达峰碳中和为牵引，推动绿色低碳转型和生态保护治理。

45. 全面深化污染防治攻坚。精准科学依法治污，注重源头治理，突出标本兼治，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。以PM2.5治理为主线，优化调整产业结构、能源结构和交通运输结构，强化多污染物协同控制和区域协同治理，推进重点行业超低排放改造和挥发性有机物全流程综合治理，推动环境空气质量根本好转。完善“河湖长+”协作机制，推进河湖库“清四乱”和黑臭水体治理，推进城镇及化工园区污水收集处理设施建设。持续开展土壤污染源头防控行动，推进地下水污染防治，加强固体废物治理，深化尾矿库和历史遗留矿山综合治理，推进新污染物治理，加强环境风险防控。落实以排污许可制度为核心的固定污染源监管制度。落实生态环境标准、监测、评价和考核制度。

46. 加强丹江口库区等重点流域生态保护治理。统筹推进“五水共治”，强化系统治理，构建重点流域上下游贯通一体的江河治理体系，建设美丽河湖、幸福河湖。深入实施“净水入黄河”工程，严格取用水总量控制，建设沿黄湿地生态保护修复带，确保黄河干流水质持续保持Ⅱ类。切实改善黄河滩区生产生活条件。完善南水北调中线工程安全管控和风险防御体系，加强丹江口水库核心水源区和干渠沿线生

态保护治理，推动库区及上游保护治理和绿色可持续发展，确保“一泓清水永续北上”。推进淮河上游源头区干流治理，实施海河流域上游兴利防灾工程，加大跨省界河流污染治理力度，加强水源涵养区建设。推动建立健全流域横向生态补偿机制。

47. 坚决筑牢生态安全屏障。落实主体功能区战略和制度，强化生态环境分区管控和生态保护红线管理，推动重点生态功能区、重要生态廊道保护建设，完善自然保护地体系，推进建设太行山国家公园。推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设，科学开展国土绿化行动。完善生态产品价值实现机制。加强生物多样性保护。严防外来入侵物种。

48. 加快推进低碳转型。积极稳妥推进和实现碳达峰，实施碳排放总量和强度双控制度，落实碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策。优化传统产业产能规模布局，管控高耗能高排放项目，加强重点行业节能降碳改造和重点用能设备更新升级。推动绿色低碳产业发展，发展循环经济，提升垃圾分类和资源化利用水平。提高“青电入豫”特高压工程绿电输送能力，用好绿电资源，推动用能结构持续优化。加强化石能源清洁高效利用，实施风、光、地热、生物质等多种清洁能源协同开发，建设零碳园区、零碳工厂、无废企业。加快城乡建设方式绿色转型。推广清

洁运输。实施全面节约战略，推广绿色低碳生活方式，发展绿色消费。

十二、全面加强社会治理，建设高水平平安河南

坚定不移贯彻总体国家安全观，推进党建引领基层高效能治理和加强社会治理，确保社会生机勃勃又井然有序，增强人民群众获得感幸福感安全感。

49. 落实国家安全责任。落实党委（党组）国家安全责任制和维护社会稳定责任制，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，加强新兴领域国家安全能力建设，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理，更好发挥网络舆情“第一示警”机制作用。加强国家安全教育，增强全民国家安全隐患意识和素养，筑牢人民防线。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强和提升气象、水文、地质灾害预报预警能力。加强战略性矿产资源勘探开发。落实国家出口管制措施。加强个人信息保护。

50. 健全党领导下的社会治理体制机制。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科

技支撑的社会治理体系。健全社会工作体制机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设。

51. 完善凝聚服务群众工作机制。畅通群众诉求表达通道，健全利益关系协调、合法权益保障制度。推广运用党建引领接诉即办、未诉先办等经验做法，强化市民热线等公共服务平台功能，健全部门与属地联动解决群众诉求工作机制。完善人民建议征集工作制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。改进各类社会群体服务管理。

52. 突出抓基层、强基础、固根本。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，全面推行“党建+网格+大数据”模式，扎实推进“五基四化”。强化基层政权建设，统筹推进各领域基层党建提质增效，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。持续整治形式主义为基层减负，坚持以脱贫攻坚精神整治群众身边不正之风和腐败问题，用好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，推动资源、服务、管理下沉。深化“一村（格）一警”。加强家庭家教家风建设。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。

53. 加强法治和诚信建设。更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，深化全面依法治省实践，一体推进法治河南、法治政府、法治社会建设。加强重点领域、新兴领域立法，发挥好地方立法实施性、补充性、探索性功能。深化行政执法体制改革，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，推动行政争议实质性化解。落实和完善司法责任制，加强执行联动机制建设，有效解决“执行难”。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育。高质量推进信用河南建设，提升政府诚信、企业诚信、社会诚信建设水平。

54. 防范化解重点领域风险。落实重大决策社会稳定风险评估机制，强化属地管理、源头防范和多元化解。推进信访工作法治化。积极稳妥化解地方政府债务风险，深化地方融资平台改革转型，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，加快房地产市场存量风险出清。压实安全生产责任制，加强重点领域安全监管和风险隐患排查治理，提升重要基础设施本质安全水平。提升城市防洪排涝能力，防范重大火灾事故发生，提高重大突发公共事件处置保障能力，强化基层应急基础和力量。防范规模性聚集风险。深化社会治安整体防控体系和能力建设，强化未成年人违法犯罪预防和治理，推进扫黑除恶常态化，加大非法金融活动打击力度，预防和打击个人极端事件、电信网络诈骗、食品药品环境犯

罪、毒品犯罪等。加强综治中心规范化建设，推进政法工作数字化平台建设。

十三、凝心聚力，团结奋斗，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供坚强保障

坚持学思想、讲协同、抓落实，统筹推进高质量发展高效能治理，提高党领导经济社会发展能力和水平，更好履行各级党委政府职责，最大程度凝聚各方面力量，确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。

55. 加强党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保同党中央保持高度一致。各级党委（党组）要加强对“十五五”规划实施的全面领导。加强党的政治建设，严明政治纪律政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。树立和践行正确政绩观，弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神。坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。持之以恒推进全面从严治党，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，依法惩治诬告陷害行为。锲而不舍落实中央八项规定精

神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，做好巡视巡察和问题整改工作，营造风清气正的政治生态。

56. 推进社会主义民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，铸牢中华民族共同体意识，坚持宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，加强和改进侨务工作，巩固和发展大团结大联合局面。加强与港澳经贸、科技、人文等合作。深化豫台交流。支持国防军队建设，深化双拥共建，巩固发展军政军民团结。

57. 全面提升高效能治理水平。统筹经济、文化、社会、民生、生态等各领域治理，坚持科学治理、依法治理、协同治理、数智治理，通过健全的宏观调控、精准的市场监管、完善的公共服务和高效的制度供给，有效应对市场失灵，防范系统性风险，释放经济社会发展活力，筑牢社会和谐稳定基础，推动高质量发展与高效能治理相互促进、协同共进，

推进治理体系和治理能力现代化，将制度优势充分转化为治理优势、发展胜势。

58. 强化规划实施的要素保障。要强化规划实施的人才支撑，做好土地、资金、劳动力、技术、数据以及水电气等资源环境的统筹保障工作。优化人才发展平台和环境，最大限度激发各类人才创新创业创造活力。创新方式推进招才引智、招商引资，增强各类要素聚集能力、供给能力，推动各类要素向高质量发展、高效能治理需要的场景空间集聚。

59. 强化规划实施的营商环境保障。优化政务服务环境，加快数字政府建设，健全“高效办成一件事”常态化推进机制，深入推进政务服务“一网通办”“一网通管”“一网通享”，实现“无感”审批、高效办理。全面深化事业单位改革。促进中介服务机构健康发展。持续构建亲清政商关系，完善常态化沟通交流机制和问题解决机制。完善企业诉求维权机制、涉企纠纷联动解决机制和涉企收费长效监管机制，建立健全清理拖欠企业账款长效机制，以诚实守信、依法行政护航企业稳定可预期发展，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

60. 调动各方面积极性主动性创造性。按照本次省委全会精神，编制省级和市、县（市、区）“十五五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各地各部门要健全政策协调、工作协同、责

任落实机制，强化对规划实施的监测评估、跟踪问效，确保各项目标任务顺利实现。加强对全会精神的学习宣传贯彻，引导全社会凝聚共识、形成合力，激发干事创业热情，形成万众一心、勠力进取的生动局面。

全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，勇担使命，干在实处，笃行不怠，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章！

中共洛阳市委关于制定洛阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

2025 年 12 月 15 日 来源：洛阳日报

（2025 年 12 月 11 日中国共产党洛阳市第十二届委员会第九次全体会议通过）

目 录

- 一、“十五五”时期是基本建成现代化洛阳的关键时期
- 二、“十五五”时期洛阳经济社会发展的总体要求和主要目标
- 三、推动制造业高质量发展，建设现代化产业体系
- 四、全面提升科技创新能力，因地制宜发展新质生产力
- 五、深入落实扩大内需战略，积极融入和服务全国统一大市场建设
- 六、深化经济体制改革，增强高质量发展内生动力
- 七、持续扩大对内对外开放，塑造更高水平开放型经济新优势
- 八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴
- 九、深入推进以人为本的新型城镇化，加快建设现代化人民城市

- 十、赓续洛阳历史文脉，推动文化繁荣兴盛
- 十一、着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕
- 十二、推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽洛阳
- 十三、扎扎实实加强社会治理，建设更高水平平安洛阳
- 十四、加强党的全面领导，凝聚起加快推进现代化洛阳建设的磅礴力量

中国共产党洛阳市第十二届委员会第九次全体会议，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，全面贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实省委十一届十次全会部署，结合洛阳实际，就制定洛阳市国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本建成现代化洛阳的关键时期

1. “十四五”时期洛阳发展主要成就。“十四五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，在省委的正确领导下，市委团结带领全市人民，深入贯彻落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略部署，有效应对超预期因素冲击和多重困难挑战，扎实推进高质量发展高效能治理，推动现代化洛阳建设迈出坚实步伐。经济运行稳中有进，地区生产总值将突破 6000 亿元关口。现代化产业体系加快构建，一批优势产业集群不断发展壮大，现代农机装备被评为国家先进制造业集群。创新能力大幅提升，

全社会研发投入强度连年居全省第一，入选国家知识产权强市建设示范城市。全面深化改革向纵深推进，国有企业改革、营商环境改革等重点领域改革取得明显成效。城乡融合发展扎实推进，城市功能品质明显提升，乡村全面振兴实现新突破。文旅融合成效显著，已成为具有全国影响力的文化旅游目的地。生态环境保护持续加强，在全省率先完成“十四五”主要污染物减排目标。保障和改善民生有力有效，脱贫攻坚成果巩固拓展，基本公共服务体系更加完善。全过程人民民主深入发展，全面依法治市扎实推进。社会治理效能不断提升，社会大局和谐稳定。全面从严治党纵深推进，风清气正的政治生态和干事创业的浓厚氛围持续巩固。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全市上下牢记习近平总书记嘱托团结奋斗的结果。

2. “十五五”时期在基本建成现代化洛阳进程中具有承前启后的重要地位。2025年5月，在收官“十四五”、谋划“十五五”的关键时期，习近平总书记莅临河南考察，对河南提出“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的奋斗目标和“两高四着力”的重大要求。习近平总书记这次考察，第一站来到洛阳，对先进制造业发展、历史文化遗产保护利用、文旅产业高质量发展等作出重要指示，对洛阳发展寄予厚望，为洛阳发展注入了强大政治动力、思想动力、精

神动力。省委要求洛阳加快建强中原城市群副中心城市，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前。“十五五”时期是基本建成现代化洛阳夯实基础、全面发力的关键时期。要增强时不我待、只争朝夕的使命感紧迫感，牢记嘱托、奋发进取，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关现代化洛阳建设全局的大事要事取得重大突破，为基本建成现代化洛阳奠定坚实基础。

3. “十五五”时期洛阳发展面临的形势。当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。随着中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略深入实施，“六个强省”加快建设，河南正在加速全面崛起。经过这些年的发展，洛阳在全国全省发展大局中的地位持续提升，制造业、科技、文化、生态等方面优势不断厚植，干部思维理念、能力作风发生重大变化，正处在乘势而上加快推进现代化建设的关键时期。同时也要看到，洛阳发展不平衡不充分问题仍然突出，特别是城市能级亟待提升，中原城市群副中心城市辐射带动作用发挥不够；产业结构总体不优，转型发展任务依然艰巨；产学研深度融合不够，科技创新对经济发展的引领作用不强；生态环境治理还需持

续用力，绿色低碳转型任务较重；县域经济总体偏弱，农村发展相对滞后；民生保障存在短板，公共服务水平仍需提升；社会治理效能有待提高，重点领域还有风险隐患。总的来看，“十五五”时期，洛阳既面临新的战略机遇，也面临重大风险挑战，机遇大于挑战。全市上下要清醒认识发展形势，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神抓机遇、战风险、克难关，奋力开创现代化洛阳建设新局面。

二、“十五五”时期洛阳经济社会发展的总体要求和主要目标

4. “十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省委十一届十次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需

要为目的，以全面从严治党为根本保障，深入贯彻落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，全力推动高质量发展高效能治理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设国家重要创新高地和先进制造业基地、现代生态宜居城市、国际文化旅游名城、国际人文交往中心，建强中原城市群副中心城市，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前。

5. “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，认真落实省委工作要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保现代化洛阳建设始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。落实以人民为中心的发展思想，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，加强普惠性基础性兜底性民生建设，维护人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，推动科技创新和产业创新深度融合，着力构建现代化产业体系，因

地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，推进深层次改革，扩大对内对外开放，着力破除制约高质量发展高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，推动资源配置实现效率最优化、效益最大化，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，扎扎实实加强社会治理，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，建设更高水平平安洛阳。

6. “十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展迈上新台阶。经济增长保持在合理区间，地区生产总值占全省比重稳中有升，投资效益稳步提高，消费对经济增长的拉动作用持续增强，因地制宜发展新质生产力取得积极进展，落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略取得扎实成效，建强中原城市群副中心城市取得重大进展。

——高效能治理得到新加强。党领导的社会治理体系更加健全，党组织凝聚服务群众更加有力有效，抓基层、强基础、固根本工作取得扎实成效，法治建设和诚信建设加快推进，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理现代化水平明显提升。

——现代化产业体系建设取得新成效。教育科技人才一体发展加快推进，科技创新和产业创新深度融合，形成一批千亿级和百亿级先进制造业产业集群，现代服务业加快发展，国家重要创新高地和先进制造业基地建设取得重大进展。

——人民生活品质实现新提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，高质量教育体系加快构建，更高水平健康洛阳建设扎实推进，养老服务体系加快完善，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，群众获得感幸福感安全感不断增强。

——美丽洛阳建设达到新水平。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，协力筑牢黄河流域、伏牛山生态安全屏障，生态环境质量持续改善，现代生态宜居城市建设取得重大进展。

——文化繁荣兴盛开创新局面。社会主义核心价值观广泛践行，历史文化遗产保护传承利用水平明显提升，文化事业蓬勃发展，文旅产业成为支柱产业、民生产业、幸福产业，

河洛文化吸引力影响力明显增强，国际文化旅游名城、国际人文交往中心建设取得重大进展。

——城乡融合发展呈现新面貌。创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市加快建设，乡村全面振兴扎实推进，县域经济发展壮大，城乡要素双向流动更加顺畅，城乡发展水平不断提升。

——深化改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革纵深推进，要素市场化配置更加高效，各类市场主体活力有效激发，有利于推动高质量发展的体制机制更加完善。开放平台作用进一步彰显，开放型经济发展壮大，对内对外开放水平明显提升。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合实力、区域辐射力带动力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现建强中原城市群副中心城市目标，基本建成高质量发展高效能治理的现代化洛阳。

三、推动制造业高质量发展，建设现代化产业体系

坚持智能化、绿色化、融合化方向，培育壮大优质市场主体，优化调整产业结构，推动重点产业聚链成群，擦亮“洛阳制造”品牌，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，进一步巩固壮大实体经济根基。

7. 优化提升传统产业。深化国家制造业新型技术改造城市试点、国家中小企业数字化转型城市试点建设，分类分批推进工业企业“三化改造”，全链条推动矿业、化工、有色、机械、建筑等传统产业提质升级，引导部分高耗能行业产能转移，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，巩固提升传统优势产业竞争力。大力发展大马力、新能源、智能化动力机械等优势产品，加快智能收获机械和新型高效农机具研制，做大做强国家现代农机装备产业集群。推动轴承产业加快关联风电、新能源汽车、人形机器人、低空经济等产业新赛道，打造世界一流的综合性轴承研发生产基地。发挥航空装备龙头企业引领作用，积极承接国家产业布局，打造世界一流、国内领先的航空装备生产基地。发展高端化智能化绿色化采矿机械、选矿机械等矿山装备，打造国际先进的矿山装备研发生产基地。完成电解铝产能转移，加快传统铝加工向先进铝材制造转变，打造国内有较强竞争力的铝基材料产业集群。

8. 培育壮大新兴产业和未来产业。积极推动新技术新产品新场景大规模应用，培育壮大科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业，加大招商引资和建链延链补链强链力度，打造一批新兴产业和未来产业集群。完善新能源电池上下游产业链，打造具有全国竞争力的新能源电池产业集群。优化石化行业产品布局，大力发展化工新材料，打造国内一流的绿色石化先进材料产业基地。立足高速超宽带光电连接

器技术优势，加快发展航空电子、汽车电子、智能电子等新兴领域，打造国内技术领先的光电元器件产业基地。大力发展特种机器人、工业机器人等整机产品和人形机器人薄壁、减速器轴承等核心零部件，打造具有较强核心竞争力的机器人产业集群。做优动物疫苗、现代中医药、高端医疗器械等产业，建设中西部领先的生物医药产业基地。前瞻布局人工智能、氢能与新型储能等未来产业，培育新的经济增长点。

9. 促进服务业优质高效发展。完善支持服务业发展的政策体系，培育壮大优质经营主体，加强服务标准和质量品牌建设，推动服务业扩能提质。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，重点发展研发设计、工业软件、检验检测、现代物流等行业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，优化健康、养老、育幼、文化、旅游、家政等服务供给。深入实施“两业”融合发展行动，推动制造业、服务业企业从单纯的产品制造商、服务提供商向“产品+服务”提供商转型，争创省级先进制造业和现代服务业融合发展区。

10. 构建现代化基础设施体系。围绕服务产业发展，统筹推进重大基础设施建设，加快补齐短板、优化布局、集成融合。提升全国性综合交通枢纽能级，加快推动洛阳北郊机场改扩建，研究谋划洛阳机场迁建项目，建成呼南高铁焦济洛平段，积极推进洛阳经十堰至万州等铁路项目规划研究，完善高速公路网，加强干线公路与城市道路有效衔接，构建

现代化综合交通运输体系。积极申建国家综合货运枢纽补链强链城市，高水平建设生产服务型国家物流枢纽、商贸服务型国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地，规划建设智慧公路、智慧物流园区等设施。调整优化能源结构，稳步实施分布式光伏项目，统筹风电资源规模化开发，加快抽水蓄能电站建设，大力发展新型储能，有序推动绿电直连发展，全面推进源网荷储一体化，推进传统能源清洁低碳转型，打造清洁低碳安全高效能源保障网。适度超前建设万兆光网、数据中心等新型基础设施，探索建设“风光火储一体化园区+算力集群”示范工程，加快“5G+工业互联网”等融合基础设施建设，提升5G和千兆光网覆盖广度深度，推动传统基础设施更新和数智化改造。

四、全面提升科技创新能力，因地制宜发展新质生产力

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，深入实施创新驱动发展战略，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，以科技创新推动产业创新，加快培育和发展新质生产力。

11. 推动科技创新和产业创新深度融合。聚焦制造业重点产业链群发展，谋划实施一批重大科研攻关项目，推行“揭榜挂帅”等科研组织方式，以科研项目为纽带在更大范围整合创新资源，努力在关键核心技术攻关上取得突破。强化企业科技创新主体地位，支持龙头企业牵头组建创新联合体，

鼓励民营企业更多承担科技攻关任务，落实企业研发费用加计扣除政策，推进规上工业企业研发活动有效覆盖。建好用好概念验证中心和中试基地，搭建技术成果供需对接平台，完善技术转移转化服务体系，深化职务科技成果赋权改革，推广职务科技成果资产单列管理制度，推动科技成果高效转化利用。依托省科学院的科研与平台优势，建设提升中原美谷、中原药谷。建立“市研县产”双向协作机制，加速推动科研攻关和成果转化，带动产业创新发展。

12. 一体推进教育科技人才发展。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，依托科研机构、创新平台、企业、科技计划集聚培养人才，努力造就更多科技领军人才、卓越工程师、大国工匠和高技能人才。推动在洛高校持续深化改革、优化学科设置，支持河南科技大学“双一流”创建、洛阳师范学院高水平师范大学建设、洛阳理工学院高水平应用型大学建设、洛阳职业技术学院和洛阳科技职业学院申建职业本科，鼓励校企合作共建研发中心、实训基地、产业学院和产教联合体。实施洛阳高校毕业生留洛工程，吸引更多青年在洛创新创业创造。优化重塑我市国家大学科技园，推动园区内企业、高校、科研院所协同开展科研攻关、人才培养和成果转化。

13. 深化数智技术融合应用。协同推进数字产业化和产业数字化，促进实体经济和数字经济深度融合。深入开展“数

据要素×”行动，实施工业互联网创新发展工程，助推企业“上云、用数、赋能”，不断催生新产业新模式。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业。推动平台经济创新和健康发展。

14. 营造良好创新生态。推动郑洛新国家自主创新示范区洛阳片区、洛阳国家高新技术产业开发区建设提质增效，高水平建设伊滨科技城，提升龙门实验室建设运营水平，积极融入国家实验室体系，鼓励多元主体共建产业研究院，打造多层次高能级创新平台矩阵。推广“政（校）录企用”、“科技副总”、“人才飞地”等引才模式，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，鼓励科研人员创办企业、兼职创新、项目合作，支持青年科技人才创新创业。积极发展天使投资、风险投资、创业投资，引育长期资本、耐心资本，鼓励金融机构丰富科技金融产品体系，支持科技型企业通过首发上市、发行债券等方式融资，建好用好融资信用服务平台，构建覆盖科技企业全生命周期的科技金融服务体系。加强知识产权保护和运用，提升知识产权违法犯罪打击质效。深入实施全民科学素质提升行动，加强科学技术普及和科研诚信建设，培育创新文化，弘扬科学家精神。

五、深入落实扩大内需战略，积极融入和服务全国统一大市场建设

坚持扩大内需这个战略基点，面向全国统一大市场吸引投资主体和消费群体，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，实现经济的稳定运行和良性循环。

15. 大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，充分发挥文旅消费带动作用，高水平建设国家消费新业态新模式新场景试点城市，提升整体消费水平。积极挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力，丰富拓展文化旅游、体育教育等改善型消费，培育壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，大力发展首发经济、夜间经济，鼓励老字号企业、新消费品牌开发一批有洛阳特色的老牌新品、国货潮品，打造更多契合市场需求的消费新产品新业态。新建和改造一批特色商业街区，推动传统商超开展场景化改造提升，布局一批具有消费号召力的洛 YOUNG 小店，打造更多商旅文体健多业态融合的消费新场景。创新开展促消费活动，全方位激发市域内消费潜能，增强对豫西北、晋东南、陕东的消费辐射力。对标国际消费中心城市，加快打造国际化消费环境，吸引更多入境游客来洛消费。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达

消费者的普惠政策力度，落实带薪错峰休假，增强居民消费能力。规范消费市场秩序，完善消费纠纷多元化解机制，加强消费者权益保护。

16. 扩大有效投资。聚焦新质生产力、城市更新、节能减排降碳、民生改善等重点领域，谋划实施一批重大项目，持续扩大先进制造领域投资，提高民生类政府投资比重，完善与人口结构变化和流动趋势相适应的基础设施和公共服务布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，保持投资合理增长，提高投资效益。紧跟国家政策导向和资金投向，对接争取更多政策性资金支持，探索编制全口径政府投资计划，加强项目评估论证，强化政府投资全过程管理，提升政府投资科学化、规范化水平。发挥政府投资基金引导带动作用，撬动更多社会资本参与重大项目建设，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。深化投资审批制度改革，畅通线上线下办理渠道，完善重大项目联审联批机制，提升投资便利化水平。

17. 打通市场循环卡点堵点。建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场、共享安全的数据市场，打造与全国统一大市场畅通衔接的要素市场体系。健全落实产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完

善市场基础制度规则。积极申建国家现代商贸流通体系试点城市，加快建设物流数据互联互通平台，引导商贸流通数字化、智能化、标准化、绿色化转型，巩固提升多式联运服务水平，推动市场基础设施高标准联通。规范政府经济促进行为，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，破除地方保护和市场分割。加强市场监管标准化规范化建设，坚决有力有效整治“内卷式”竞争。

六、深化经济体制改革，增强高质量发展内生动力

坚持以经济体制改革为牵引，持续深化重点领域和关键环节改革，更好发挥市场机制作用，推动有效市场和有为政府相结合，加快完善有利于推动高质量发展的体制机制。

18. 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。加大国有企业战略性重组和专业化整合力度，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推动市属和县区属企业建立健全市场化专业化投资决策机制，积极开展产业投资和资本运作，妥善化解债务风险，加快向国有资本投资运营公司转型。健全以管资本为主的国资监管体制，探索推进智能化穿透式监管，提升国资监督实效。支持驻洛央（省）企发展，持续深化与央（省）企的合作。完善民营企业支持政策，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争。鼓励国有企业与民营企业依法依规交叉

持股、相互融合，积极发展混合所有制经济。深入实施优化营商环境提升行动，常态化推进“高效办成一件事”改革，完善政企沟通交流机制，加大助企帮扶力度，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，持续构建亲清政商关系，为企业发展创造良好环境。支持引导企业建立健全中国特色现代企业制度，完善治理结构和管理制度，提升企业科学管理水平。深入实施企业家素质提升工程，弘扬企业家精神，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。

19. 深入推进要素市场化配置改革。健全要素市场化交易平台，完善要素交易制度和服务机制，引育人力资源服务机构、基金管理机构、技术转移机构等要素市场运营主体，畅通要素流通渠道，推动各类要素资源高效配置。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。落实并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施等资产。推进水、能源等领域价格改革，健全天然气上下游价格联动机制，优化居民阶梯水价、气价制度，形成反映市场供求关系的价格体系。

20. 深化财税金融体制改革。加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务、基本民生和公共服务财力保障，深化零

基预算改革，强化财政预算约束，加强预算绩效管理和财会监督，提高财政资金使用效益。落实好税制改革，清理规范地方性税收优惠政策，规范非税收入管理，拓展地方税源、增加地方自主财力。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强上市后备企业梯度培育，畅通股权、债券、信贷等多元融资渠道，稳慎推进农商行、村镇银行改革化险，加强对地方金融组织的监管，提升金融服务实体经济质效。

七、持续扩大对内对外开放，塑造更高水平开放型经济新优势

坚持对内对外开放并重，稳步扩大制度型开放，提升外贸外资外经发展质效，推动开放型经济高质量发展，在更大范围拓展发展空间、集聚发展要素。

21. 构建全方位对内对外开放新格局。深度融入高质量共建“一带一路”，进一步畅通中欧班列、铁海联运班列、国际航线等对外开放通道，加强与“一带一路”国家和地区的合作，稳步扩大科技、教育、医疗、文旅等领域开放。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等地区的合作，积极承接产业转移，融入先行地区产业链创新链供应链。积极融入和服务中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，深化与中部地区、沿黄地区、黄河流域

陕晋豫省际毗邻地区相关城市的务实合作，增强中原城市群副中心城市辐射带动作用。在全省“一主两副、一圈两带、四域多点”发展格局中找准定位、发挥优势，积极融入郑州都市圈建设，深化郑洛协同，推动洛济深度融合，共建郑洛先进材料产业带、洛济焦高端石化产业带、洛平高端装备产业带，协力打造沿黄科技创新示范带。深化对口援疆工作。

22. 建好用好开放平台。落实自由贸易试验区提升战略，在贸易、投资、金融和事中事后监管等方面探索开展首创性、集成式改革创新，形成一批重大体制机制创新成果，复制推广先行地区经验做法，营造透明稳定可预期的制度环境。推动洛阳综合保税区加快发展保税加工、保税物流等业务，深化洛阳综合保税区与中国一拖东方红（洛阳）国际陆港的区港联动，提升通关便利化水平，打造区域进出口集散分拨中心。深入推进跨境电商综合试验区建设，支持企业布局建设海外仓，依托跨境电商平台拓展外贸业务，促进“跨境电商+产业带”融合发展。深化经济技术开发区改革创新，加强与自贸区洛阳片区的协同发展，培育集聚外向型企业，推动经开区提档升级。

23. 大力发展开放型经济。用好产业链招商、基金招商、场景招商、中介招商等手段，大力引进高端制造、现代服务等领域优质项目，积极吸引和利用外商投资、港澳台资金、省外资金。落实鼓励外商投资产业目录和外资准入负面清单，

积极争取电信、互联网、教育、文化、医疗等服务领域开放，支持外资企业市内再投资。优化升级货物贸易，实施外贸主体培育行动，做大做强工程机械、钢制家具、摩托车、复合材料等优势外贸产业集群，推动市场多元化和内外贸一体化。大力发展知识密集型、技术密集型服务贸易，创新发展数字贸易，高标准建设服务外包示范城市。实施“洛企出海”市场开拓行动，完善对外投资支持保障政策，鼓励企业在海外建设生产基地、研发中心等，促进贸易投资一体化。深化涉外法律服务专业化建设，完善涉外法律服务供需对接和快速响应机制，加强海外利益保护。

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，发展壮大乡村特色产业，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设宜居宜业和美乡村。

24. 提升农业综合生产能力和质量效益。扛牢粮食安全责任，稳定粮食播种面积，加大良种培育推广力度，高水平建设国家农机装备创新中心，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，稳步提升粮食单产和品质。稳步开展全域土地综合整治，严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。科学推进重大灌区工程建设，加强农田水利基础

设施建设和运行养护。因地制宜发展绿色杂粮、优质林果、中药材、食用菌、牡丹、牛羊养殖等特色种养和乡村旅游、乡村康养产业，发展现代设施农业，延长农业产业链条，推动农村一二三产业深度融合，加快打造一批乡村特色产业集群。培育壮大农业产业化龙头企业，提高专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体发展质量，促进小农户和现代农业发展有机衔接，激励各类人才下乡服务和创业就业，发展农业适度规模经营。加强气象灾害风险监测预警防控，做好农作物病虫害统防统治，提升农业防灾减灾和应急救援能力。完善农村冷链保鲜、电商仓储物流等设施，科学布局建设一批现代农事综合服务中心，完善便捷高效的农业社会化服务体系。

25. 提升乡村建设水平。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴。实施新一轮农村公路提升行动，加强村级寄递物流综合服务站建设，不断完善农村基础设施。持续整治提升农村人居环境，统筹推进农村改厕、垃圾污水治理等工作，不断改善农村面貌。依托乡里中心打造综合服务平台，根据群众需求动态完善服务功能，促进基本公共服务向农村延伸。深入实施文明乡风建设工程，强化乡村文化遗产保护传承，深化农村移风易俗，提高乡村社会文明程度。

26. 提升强农惠农富农政策效能。健全多元投入机制，提高财政资金使用效益，引导金融机构加大资金投放力度，积极吸引社会资本投入，确保乡村振兴投入力度不断增强。落实价格、补贴、保险等支持政策，保护和调动农民务农种粮积极性。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证工作，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。巩固提升农村集体产权制度改革成果，建好用好农村产权交易平台，促进农村资源要素高效配置。发展新型农村集体经济，加强农村集体资金资产资源监管。完善联农带农利益联结机制，引导企业、农民合作社、家庭农场与农户建立稳定合作关系，促进农民稳定增收。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，抓好动态监测和精准帮扶，完善对困难人员的兜底保障，强化产业、就业等开发式帮扶，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，确保不发生规模性返贫致贫。

九、深入推进以人为本的新型城镇化，加快建设现代化人民城市

准确把握城镇化从快速增长期转向稳定发展期、城市发展从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段的重大变化，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，全面

提升中心城区和县城综合承载力，着力构建科学合理的城镇化格局，稳步提高城镇化水平。

27. 优化市域发展布局。落实主体功能区战略，推动都市核心区、环都市区、南部生态发展区相互协同、错位发展，强化中心城区、县城、中心镇三级联动，构建区域协同发展新格局。做强都市核心区洛北、洛南、伊滨三大板块，推动洛北板块统筹产业转型升级、城市有机更新、历史文化资源保护利用，洛南板块统筹发展动能转换、文旅融合发展、生态宜居水平提升，伊滨板块统筹创新资源集聚、产城融合发展、公共服务完善，不断提升都市核心区发展能级。推动环都市区的偃师区、孟津区、新安县、伊川县、宜阳县持续提升城区功能品质，主动承接都市核心区产业转移和功能疏解，重点发展先进制造业和配套的生产性服务业，加强与都市核心区的创新协同、产业协作、交通互联，实现与都市核心区的组团式发展。推动南部生态发展区的汝阳县、洛宁县、栾川县、嵩县科学控制开发强度，提升重要生态产品供给能力，大力发展特色农业、生态康养、乡村旅游等特色产业，实现生态保护、绿色发展和民生改善的有机统一。推动市域内陇海、焦柳铁路沿线和黄河、洛河、伊河沿岸地区加强对接合作，加快实现共同发展。顺应人口流动趋势，培育发展特色鲜明、经典美丽的小城镇。完善县区差异化考核评价体系，健全财政转移支付制度，鼓励各地发挥优势、各展所长。

28. 提升城市宜业宜居水平。强化规划引领，坚持以水定城、以人定城、以地定城、以产定城、以文定城，推动人口、产业、城镇、交通一体规划，构建功能复合、产城融合、职住平衡的城市空间格局。优化城市路网结构，加快燃气、热力、电力、供排水等管线管网建设改造，稳步推进老旧小区（厂区、街区）、城中村及城市危旧房改造，完成国家老旧火车站及周边街区统筹实施更新试点建设，持续抓好背街小巷、道路断面、公园绿地、农贸市场等市政微改造。加快完整社区建设，统筹推进社区环境整治和基础设施完善，依托邻里中心推进社区嵌入式服务设施建设。深入推进城市基础设施生命线安全工程，加强“平急两用”公共基础设施建设，统筹城市防洪体系和内涝治理，全面提升建筑安全保障水平。加快智慧城市建设，提升城市治理智慧化精细化水平。全方位保障青年安居，发展符合青年就业取向的新产业新业态，培育打造青年喜爱的消费场景，着力建设青年发展型城市。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，持续引导农村人口向城镇有序流动。健全可持续的城市建设运营投融资体系。

29. 推动县域经济高质量发展。把县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”作为根本遵循，推进以县城为重要载体的城镇化建设，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。引导和支持各县聚焦细分领域找准主导产业，发展各具特色

的县域经济。实施产业园区能级提升行动，完善园区梯度培育机制，全面深化园区改革，推动园区提升市场化运营水平，聚焦主导产业做优增量、调整存量，打造县域产业集群发展主平台。盘活用好县域低效用地、闲置房产等资源，引导和支持人才、资本等要素向县域集聚，持续激发县域发展活力。完善城乡融合发展体制机制和政策体系，提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，形成城乡融合发展新格局。

十、赓续洛阳历史文脉，推动文化繁荣兴盛

充分发挥洛阳文化资源优势，保护好、传承好、传播好历史文化遗产，推进文旅深度融合，推动文旅产业成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

30. 弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，完善攻防并举的意识形态工作格局。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，深化新时代文明实践中心建设，提升群众文明素养和社会文明程度。深化主流媒体系统性变

革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。

31. 加强文化遗产保护传承传播。加强文化遗产系统性保护和统一监管督察，健全文化遗产保护地方性法规体系，完善文化遗产保护规划体系，建立文化遗产名录档案，加强文物保护领域关键技术攻关和成果应用，用好数字化技术手段，加大文化遗产保护力度。加强二里头、偃师商城、东周王城、汉魏洛阳故城、隋唐洛阳城五大都城遗址和邙山陵墓群遗址保护，提高丝绸之路、大运河（洛阳段）保护管理水平。强化涧西工业遗产、老城东西南隅等历史文化街区保护提升，统筹做好历史文化名镇名村、历史建筑、非物质文化遗产等的有效保护和活态传承。积极参与中华文明探源工程、“考古中国”重大项目、夏商文明研究工程，加强遗址考古发掘。建成用好国家夏商文明考古研究中心，深化对河洛文化的研究阐释，推进国家考古遗址公园、国家级河洛文化生态保护区建设，建好用好黄河、大运河、长征国家文化公园（洛阳段），持续优化博物馆体系，更好展示文化遗产多重价值。建设中华文化研学基地（营地），让青少年多到实地寻溯中华文化。实施龙门石窟保护传承传播工程，推动龙门石窟打造世界级文化地标。推进二里头遗址申遗，推动万里茶道、关圣文化史迹联合申遗，提升中国洛阳牡丹文化节、客家文化学术研讨会、世界古都论坛国际化水平。加强国际

传播能力建设，策划实施文化交流项目，提升洛阳历史文化国际传播力影响力。

32. 大力繁荣文化事业。深入实施文化文艺精品工程，深度挖掘地域特色文化，健全文化人才发展体制机制，形成文艺精品和文化人才不断涌现的良好局面。实施公共文化服务提质增效行动，优化基层公共文化服务网络，推进数字文化资源库建设，加强文化服务供给。开展全民阅读，建设书香洛阳。广泛开展群众性文化活动，推动优质文化资源直达基层。巩固全民运动健身模范市建设成果，统筹推进群众体育、竞技体育、体育产业发展。深化文化事业单位体制机制改革，激发文化事业单位创新创造活力。

33. 推动文旅产业高质量发展。讲好洛阳文旅故事，提升汉服、研学、演艺、民宿、康养等文旅业态，培育城市漫步、非遗市集、微旅游、微度假等新兴业态，不断丰富高品质文旅产品供给，强化产业链群建设，打造“盛世隋唐”、“黄河文化”、“伏牛山水”、“国色牡丹”、“工业遗产”等文旅品牌，建设世界级文化旅游目的地。实施文化数字化战略，推进文化和科技融合，支持文化企业参与开发文旅新业态新产品，加强牡丹瓷、唐三彩、文博盲盒、仿古青铜器等文创产品开发，提升“洛阳礼物”市场竞争力和品牌影响力。深化“文旅+百业”、“百业+文旅”，打造乡村游、工业游、体育赛事游等精品项目，推动文旅赋能经济社会高质

量发展。推动历史文化元素融入城市建设，改造提升文商旅特色街区，打造一批特色文旅场景。加强城市旅游与县域旅游联动，做好北部沿黄、南部伏牛等文旅资源开发，串珠成链打造精品文旅线路，构建全域旅游发展新格局。加强与黄河、大运河、丝绸之路沿线城市以及中原城市群城市的文旅交流合作，协同打造黄河古都群世界级旅游目的地。创新文旅营销方式，用好互联网传播手段，加强与网络平台的合作，保持文旅市场热度。完善“吃、住、行、游、购、娱”全要素全流程服务体系，规范文旅市场秩序，提升入境游便利化国际化水平，提高文旅服务质量。

十一、着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，稳步提高公共服务水平，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，织密统筹城乡的民生保障网络，促进人口高质量发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

34. 大力促进群众就业增收。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，促进高质量充分就业。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。健全终身职业技能培训制度，持续推进“技能洛阳”建设，加快培养高素质技能劳动者和产业工人，促进技能就业、技能增收。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，实施高校毕业生就业促进计划和

基层成长计划，加强就业困难群体帮扶。加大创业支持力度，坚持以创业带动就业，支持多渠道灵活就业。健全就业公共服务体系，推进人力资源服务产业园区和零工市场建设，加强劳动者权益保障。健全完善最低工资标准、企业工资指导线和工资支付保障制度，多渠道增加城乡居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，确保居民人均可支配收入持续稳定增长。

35. 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系，促进学生全面发展。适应学龄人口变化趋势，优化各学段各区域教育资源布局，推动基础教育扩优提质。落实延长义务教育年限政策，稳步扩大免费教育范围。加大普惠性学前教育资源供给，推动各县区通过国家学前教育普及普惠评估。优化农村教学点，改善寄宿制学校办学条件，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距，推动各县区通过国家义务教育优质均衡评估。扩大普通高中办学资源，推动普通高中特色化多样化发展，实施县域普通高中振兴计划，建成一批特色优质高中。办好特殊教育、专门教育。引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，依托市、县、校三级教师发展中心和市基础教育研修院加大教师培训力度，建设高素质专业化教师队伍，强化教师待遇保障。深化基础教育综合改革，推动国家基础教育综合改革实验区、全

国校家社协同育人实验区、国家特殊教育改革实验区、校外培训规范管理体制试点城市建设，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，构建现代学校治理体系和校家社协同育人体系。加强学生心理健康教育。深入实施教育数字化战略，促进人工智能助力教育变革。优化终身学习公共服务。

36. 健全社会保障体系。严格落实基本养老保险政策，逐步提高城乡居民基础养老金，扩大年金制度覆盖范围，深入实施个人养老金制度，推动建立多层次多支柱养老保险体系。落实基本医疗保险省级统筹制度，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度。落实失业保险和工伤保险省级统筹制度，落实职业伤害保障制度，扩大失业、工伤保险覆盖面。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，落实社保关系转移接续政策，推动社保扩面提质。落实社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值政策，加强社保基金安全监管。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类社会救助体系，促进政府救助与慈善帮扶有效衔接，加强低收入群体兜底帮扶。保障妇女儿童合法权益，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。加强退役军人服务保障。

37. 推动房地产高质量发展。坚持优化市场配置和政府保障相结合，加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、

融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因地制宜增加改善性住房供给，提升群众居住条件。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理制度，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。

38. 建设更高水平的健康洛阳。实施健康优先发展战略，深入推进健康洛阳行动，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。建强现代化公共卫生体系，防控重大传染病，加强慢性病综合防控，开展全民健康管理“治未病”工作，发展防治康管全链条服务。高质量推进呼吸、中医（脑病）国家区域医疗中心建设，支持有条件的医院争创省级区域医疗中心。优化医疗机构功能定位和布局，深入推进城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，实施医疗卫生强基工程，提升乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心服务能力，开展全科医生特岗计划和乡村医生全员培训行动。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。实施中医药传承创新工程，促进中西医结合，擦亮“平乐正骨”、“河洛推拿”等特色名片。推进全民健康数智化建设，构建开放共享安全的健康医疗大数据体系。加强心理健康和精神卫生服务。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

39. 优化养老服务供给。推动居家、社区、机构三类养老服务形态协调发展，完善城市区就近就便的养老服务设施网络，发展农村互助性养老服务，促进养老事业和养老产业协同发展，健全城乡养老服务体系。加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同，健全稳定顺畅的双向转接绿色通道，发展医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。发展银发经济，培育康养旅居等业态，加强老年用品研发和推广。加强公共设施适老化和无障碍改造。加快发展智慧养老。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，落实就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源。

40. 建设生育友好型社会。完善生育支持政策体系和激励机制，落实国家育儿补贴和个人所得税抵扣政策，优化生育保险政策，落实生育休假制度，有效降低家庭生育养育教育成本。加强妇女和儿童健康服务，实施早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提升出生人口素质。加强普惠育幼服务体系建设，发展医育结合服务，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，积极推进托幼一体化建设。

十二、推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽洛阳

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、

扩绿、增长，加快推动发展方式绿色低碳转型，不断厚植高质量发展的绿色底色。

41. 深化污染防治攻坚。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。突出PM_{2.5}与臭氧协同治理，推进燃煤锅炉超低排放改造和重点行业挥发性有机物全流程综合治理，深化移动源、面源污染治理，推动全市空气质量持续改善。完善“河长+”协作机制，纵深推进河湖库“清四乱”和黑臭水体治理，开展饮用水水源地规范化建设，加快雨污管网和污水处理厂建设改造，持续建设美丽幸福河湖。实施土壤污染源头防控行动，开展重金属环境安全隐患排查整治，推进地下水污染防治，加强固体废物和新污染物治理，巩固“无废城市”建设成果，保障土壤健康和永续利用。

42. 加强生态系统保护和修复。强化生态环境分区管控和生态保护红线管理，持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，着力提升生态系统质量和稳定性。持续实施黄河河道和滩区综合提升治理，完善黄河防洪工程体系，全力保障黄河长久安澜。加强重点流域生态保护治理，深入实施“净水入黄河”工程，巩固提升沿黄生态廊道保护建设成果，持续推进黄河流域水土流失治理和湿地保护修复，统筹抓好长江支流涪河、淮河支流北汝河沿线综合治理。严格落实“四

水四定”，积极推进水资源节约集约利用。实施生物多样性保护战略与行动计划，推进自然保护地体系建设，加强对伏牛山、黄河湿地等自然保护区的生态系统修复和监管，全面提升生物多样性保护水平。科学开展国土绿化行动，实施森林质量精准提升工程，培育健康稳定的森林生态系统。深化尾矿库综合治理，推进绿色矿山建设，有效改善矿山生态环境。大力发展生态农业、生态旅游、生态康养等绿色产业，稳妥推动林草湿地碳汇项目开发，推进碳排放权、排污权、用能权、绿电绿证等市场化交易，拓展生态产品价值实现渠道。健全落实流域横向生态保护补偿机制，调动各方参与生态保护积极性。

43. 推动发展方式绿色低碳转型。加快国家减污降碳协同创新试点城市建设，实施碳排放总量和强度双控制度，积极稳妥推进和实现碳达峰。实施传统产业清洁生产水平提升工程，大力发展绿色低碳产业和循环经济，严控高耗能高排放项目，加强重点行业节能降碳技术研发推广，建设零碳园区、零碳工厂、无废企业，建好循环经济产业园区，加快形成高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。持续提高风能、水能、太阳能、地热能、生物质能等清洁能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，提高终端用能电气化水平，构建绿色低碳能源体系。推进大宗货物“公转铁”，加快新能源汽车推广应用和老旧运输工具

淘汰更新，全方位构建清洁高效的交通运输体系。大力倡导绿色低碳生活方式，发展推广绿色低碳建筑，健全绿色消费激励机制，引导公众实施垃圾分类、开展节水节能、推广“光盘行动”、优先选择绿色出行方式，形成崇尚生态文明的社会氛围。完善适应气候变化工作机制，提升应对极端天气能力，提高城市适应气候变化水平。

十三、扎扎实实加强社会治理，建设更高水平平安洛阳

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持走中国特色社会主义社会治理之路，加快构建共建共治共享的社会治理格局，牢牢守住安全稳定底线，确保社会生机勃勃又井然有序。

44. 健全党领导下的社会治理体制机制。加强党对社会治理的全面领导，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。健全社会工作体制机制，完善社会治理工作措施。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，扩大党的组织覆盖和工作覆盖，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。抓好社区工作者、社会工作专业人才、志愿者、社会工作领域党务工作者等社会工作者队伍建设，加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，建好用好群众自治、自乐、志愿服务组织，引导各方有序参与社会治理。

45. 用心用情凝聚服务群众。坚持在服务群众中凝聚群众、引领群众，完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理

群众基础。完善人民建议征集工作制度，健全公共决策社会公示、听证论证等机制，确保公共决策充分体现群众意志、保障群众利益。健全落实民生实事遴选和办理机制，把民生实事办到群众心坎上。深化落实“四下基层”制度，完善落实领导干部基层联系点、领导干部下访接访、乡镇（街道）领导干部普遍直接联系群众等制度，畅通和规范群众线上线下诉求表达渠道，及时了解群众所需所急所盼。探索推广接诉即办、未诉先办、闭环办理工作机制，健全部门与属地联动解决群众诉求的工作机制，解决好群众诉求。健全利益关系协调、合法权益保障制度，有效维护群众合法权益。

46. 突出抓基层、强基础、固根本。坚持党建引领基层高效能治理，扎实推进“五基四化”，深化运用“党建+网格+大数据”治理模式，落实“三抓四优四赋能”工作机制，持续提升基层治理水平。加强基层党组织建设，着力抓基层党组织覆盖、抓基层党组织“两个功能”提升、抓基层治理队伍建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强乡镇（街道）、村（社区）干部队伍建设，充分发挥驻村第一书记和工作队员、乡村振兴村级协理员、宗教工作乡村“两员”、网格员等的作用。加强基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善基层服务设施和经费保障机制，推动资源、服务、管理下沉。深化运用“四议两公开”，充分

发挥村（社区）协商议事平台作用，引导群众有序参与基层治理。抓好基层治理网格建设，着力优化网格设置、优化网格事项、优化网格力量、优化网格服务，以网格精细化治理推动基层高效能治理。统筹推进智慧社区、数字乡村建设，打通部门间信息壁垒，建立全域一体、上下贯通、横向互联、条块结合的基层治理智慧服务平台，着力推动大数据赋能凝聚服务群众、赋能政务服务提效、赋能矛盾排查化解、赋能应急预案处置，以“数治”促进基层善治。

47. 加强法治和诚信建设。坚持全面依法治市，充分发挥法治对社会治理的规范和保障作用。开展“小切口”地方立法，提高立法质量，着力以良法促善治。强化法治政府建设，深化行政执法体制改革，常态化开展府院、府检联动，推动行政争议实质性化解。落实和完善司法责任制，配合做好司法体制综合配套改革，提升司法公信力。强化检察监督，加强公益诉讼。推进法治社会建设，深入开展法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好氛围。高质量推进信用洛阳建设，加快创建全国社会信用体系建设示范区，提高政府诚信、企业诚信、社会诚信水平。深入实施新时代公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，加强家庭家教家风建设，厚植社会治理道德基础。

48. 防范化解重点领域风险。落实党委（党组）国家安全责任制和维护社会稳定责任制，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。积极稳妥化解地方政府债务风险，深化市属和县区属企业改革化险，兜牢兜实“三保”底线，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，加快推进问题楼盘、安置房等房地产领域风险化解工作，严防经济金融领域发生系统性风险。压实安全生产责任制，常态化开展重点领域风险隐患排查治理，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，有效防范和应对各类灾害事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，推进扫黑除恶常态化，依法打击各类突出违法犯罪，加强未成年人违法犯罪预防和治理，预防和打击个人极端事件。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，完善属地管理、源头稳控和多元化解机制，深入推进信访工作法治化，切实把矛盾化解在基层、消除在萌芽。加强网络生态治理，健全网络生态治理长效机制，规范网络传播秩序，营造风清气正的网络空间。

十四、加强党的全面领导，凝聚起加快推进现代化洛阳建设的磅礴力量

深入落实新时代党的自我革命要求，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、

社会号召力，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为实现“十五五”规划而奋斗。

49. 加强党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导，完善习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署贯彻落实机制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强党的政治建设，严明政治纪律政治规矩，推进政治监督具体化精准化常态化，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实党委（党组）“第一议题”、理论学习中心组学习等制度，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动理论武装走深走实。落实民主集中制，加强调查研究，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，选优配强各级领导班子。牢固树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持以脱贫攻坚精神整治群众身边不正之风和腐败问题，扎实做好巡视整改和巡察

工作，营造持久风清气正的良好政治生态。全面深化事业单位改革。

50. 推进社会主义民主政治建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持保证人大及其常委会依法行使权力、履行职责，加强人大代表工作能力建设，完善基层人大民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，更好为现代化洛阳建设凝聚智慧和力量。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，完善政协委员常态化联系界别群众工作机制，探索实践“面对面”、“互动式”、“零距离”协商模式，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，加强同民主党派和无党派人士的团结合作，做好党外知识分子、非公有制经济领域、新的社会阶层人士、港澳台、海外统战工作和侨务工作，强化网络统战工作，更加广泛地凝聚人心、汇聚力量。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教同中华优秀传统文化相融合、与社会主义社会相适应。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，团结带动更多群众参与现代化洛阳建设。支持国防和军队建设，深化双拥共建，巩固军政军民团结。

51. 充分调动全社会投身现代化洛阳建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，科学编制市、县区“十五五”

规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调、工作协同和责任落实机制，强化对规划实施的监测评估和跟踪问效，确保各项目标任务顺利实现。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，尊重群众主体地位和首创精神，推动干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面，为现代化洛阳建设汇聚强大奋斗力量。

宏伟蓝图已经绘就，奋进号角已经吹响。全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，努力在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前，不断开创现代化洛阳建设新局面！

“十五五”职业教育发展规划政策解读

（2026-2030 年）

2025 年 10 月 25 日

在国家推进中国式现代化的关键阶段，职业教育的定位实现了从“边缘配角”到“核心支撑”的历史性跃升。《“十五五”职业教育发展规划（2026-2030 年）》（以下简称《规划》）紧扣国家经济社会发展需求，明确了未来五年职业教育从“量的积累”向“质的飞跃”跨越的目标任务，为学生成长、企业发展、院校办学搭建了协同共进的生态框架。以下从核心目标、重点任务及保障措施四大维度，拆解《规划》关键内容，助力把握职业教育发展新机遇。

01 “十四五”收官|机遇与挑战并存

机遇 INDUSTRIAL DEVELOPMENT

回顾 2021-2025 年，我国职业教育在规模结构、产教融合、数字化转型、国际影响力四大领域取得标志性成果，为“十五五”发展筑牢根基：

四大领域实现突破性进展

规模结构持续优化：累计培养高素质技术技能人才超 4500 万名，中等职业教育与普通高中教育规模基本持平，尤为关键的是，职业本科教育实现“从无到有”的突破，专业布局覆盖先进制造、新能源等 12 个重点领域，填补了高层次技术技能人才培养的空白。

产教融合深度推进：成功打造 2000 余家国家级产教融合型企业，培育 50 个市域产教联合体、80 个行业产教融合共同体。

数字化转型加速落地：国家职业教育智慧教育平台整合 1028 万条教学资源，涵盖 19 个专业大类，其中虚拟仿真实训资源 7.8 万条、在线精品课程 1.1 万门，年均服务 850 万名学生在线学习。

国际影响力稳步提升：“中文+职业技能”项目覆盖全球 80 余个国家，在 20 个国家建立鲁班工坊，输出 30 余项专业标准。

现存短板：四大挑战亟待破解

专业与产业匹配度偏低：当前专业与产业匹配率仅65%，新兴产业专业招生占比不足30%，人工智能、生物医药等领域技能人才供给缺口较大，人才结构与产业升级需求存在错位。

企业参与积极性不足：仅30%规模以上企业深度参与职业教育，校企合作多停留在“实训基地共建”等浅层层面，缺乏人才培养方案共定、课程共研、质量共评的协同机制，企业主体作用未充分发挥。

数字化发展不均衡：中西部职业院校数字校园达标率比东部低20个百分点，教师数字素养整体偏弱，虚拟仿真实训资源区域分布不均，制约了教育质量的整体提升。

社会认可度待提升：“职教层次偏低”的传统观念尚未根本转变，社会对职业本科教育认知不足，加之技能人才待遇保障、职业发展通道不完善，导致职业教育吸引力仍有差距。

02 “十五五” 核心目标|构建现代化职教体系

《规划》围绕“类型特征突出、产教融合深入、数字赋能领先、国际辐射力强劲”的总体方向，从五大维度设定了可量化、可落地的发展目标，为职业教育转型提供了“硬指标”支撑：

规模结构

职业本科招生占比不低于高等职业教育的 15%，中高职衔接培养规模扩大至 30%，职业培训年均覆盖 5000 万人次。

产教融合

培育 100 个国家级市域产教联合体、200 个行业产教融合共同体，产教融合型企业达 5000 家，校企共建实训基地 2 万个。

数字化转型

职业院校数字校园达标率 100%，建成 500 个国家级虚拟仿真实训基地，开发新形态教材 1 万种，教师数字素养达标率 90%。

国际合作

在“一带一路”沿线国家建设 30 个鲁班工坊，输出专业标准 50 项，培养国际化技术技能人才 10 万人。

社会认可提升

技术技能人才平均收入较 2025 年增长 30%，职业本科毕业生就业率保持在 95% 以上，职业教育社会满意度达 85%。

03 “十五五”关键任务|破解职教发展痛点

《规划》不仅设定目标，更以“问题导向”明确五大关键任务，针对性解决职业教育“产教脱节、学历断层、师资薄弱”等痛点：

深化产教融合

优化载体：依托国家战略区域和重点产业集群，建设国家级市域产教联合体，推动政府、企业、学校共建人才培养、技术研发、成果转化平台。

健全机制：落实“金融+财政+土地+信用”组合激励政策，对产教融合型企业给予税收减免、用地优先等支持，鼓励企业设立学徒岗位，按岗位总量的5%提取培训经费。

强化行业指导：发挥行业协会在专业标准制定、人才需求预测、质量评价等方面的作用，建立行业人才供需动态监测机制。

推进数字化转型

升级基础设施：实施职业院校数字校园达标工程，实现校园网络全光网覆盖，90%以上教室配备智能教学设备，建设国家职业教育大数据中心。

创新教学模式：推动人工智能技术与教学全环节融合，打造国家级“人工智能+教育”示范项目，研发虚拟仿真实训系统。

完善资源体系：依托国家职业教育智慧教育平台，构建国家级专业教学资源库和虚拟仿真实训基地，推动优质资源跨区域共享，实施“数字教材建设计划”。

加强职业本科教育

扩大规模：新增 50 所职业本科院校，聚焦先进制造、现代服务业及战略性新兴产业领域增设优势专业，鼓励应用型本科高校转向职业本科教育发展，试点“3+2”“4+0”等多元化人才培养模式。

深化产教融合培养：推动职业本科院校与行业领军企业联合建设产业学院，推行“双导师”培养制度，企业参与授课比例不低于总课程的 40%。

打通升学通道：健全“职教高考”制度，增加职业本科对口招生名额，构建中职到高职、职业本科再到专业学位研究生的贯通培养体系。

强化师资队伍建设

实施“双师型”教师培育计划：建立“双师型”教师认定标准，到 2030 年，职业院校“双师型”教师占专业课教师比例不低于 65%，实施教师企业实践制度，专业教师每 5 年累计企业实践时间不少于 6 个月。

优化师资结构：提高行业企业骨干兼职比例，2030 年达 20%，设立“产业教授”岗，引进工匠大师入校。

提升教师数字素养：开展人工智能、虚拟仿真应用能力培训，建设 100 个国家级教学创新团队，开发 1000 门数字化课程。

加强国际交流合作

推进“职教出海”：在“一带一路”沿线国家建设30个鲁班工坊，输出中国职业教育标准和模式。

开展国际合作办学：与德国、瑞士等职业教育发达国家共建联合实验室、研究中心，引进国际先进课程体系和教学资源。

培养国际化人才：实施“留学中国—职业教育”计划，扩大来华留学生规模，开发“中文+职业技能”课程。

04 保障措施|确保《规划》落地见效

为避免政策“空转”，《规划》构建了“组织-政策-督导-进度”四位一体的保障体系，确保目标如期实现：

强化组织领导，形成联动机制

建立国务院职业教育联席会议制度，统筹协调职教改革重大事项；地方政府将职教纳入发展规划，落实“一把手”负责制，强化教育、产业、财政等部门协同，避免“各自为政”。

完善政策保障，强化制度支撑

完善法律法规，修订《职业教育法》实施条例，明确企业参与权责，制定产教融合型企业认定规则，落实激励政策，加大财政投入，健全职教生均拨款制，优化金融支持，鼓励金融机构融资支持职教项目，发行专项债券。

强化督导评估，落实责任分配

依托国家职教智慧平台，建质量监测大数据中心，实时跟踪规划进展，开展督导评估，将职教纳入政府教育职责督导，开展院校办学评估与专业认证，建第三方评估机制定期发质量报告，加强宣传引导，举办“职教活动周”、“大国工匠进校园”等活动，宣传典型案例与成果，营造尊重技术技能人才氛围。

实施分年度计划，稳步推进落地

2026-2027 年：启动第二期“双高计划”，建设 60 所高水平高职学校、160 个高水平专业群；培育 50 个国家级市域产教联合体；实现职业院校数字校园达标率 80%。

2028-2029 年：职业本科教育招生占高等职业教育比重达 12%；建成 300 个国家级虚拟仿真实训基地；“双师型”教师占专业课教师比例达 60%。

2030 年：全面完成《规划》各项目标，职业教育社会吸引力、人才培养质量显著提升，技能型社会建设取得重大进展，为 2035 年职业教育综合实力跻身世界前沿奠定基础。

05 结语

《“十五五”职业教育发展规划》的出台，标志着我国职业教育从“规模扩张”转向“质量提升”，从“类型教育”转向“价值教育”。对于学生而言，职业教育不再是“退而求其次”的选择，而是“学历+技能”双丰收的

成长通道；对于企业而言，职业教育成为“人才储备”的核心阵地，可直接培养符合产业需求的技能人才；对于国家而言，职业教育成为驱动新质生产力发展、支撑产业升级的“核心支撑”。

“十五五”教育这么干|产教融合、校企合作、特色鲜明…职业教育大有可为！

2025 年 11 月 8 日

凝心聚力 接续奋斗

党的二十届四中全会胜利闭幕

为一体推进教育科技人才高质量发展

擘画了宏伟蓝图

指明了前进的方向

站在“十五五”的新起点

该如何办好人民满意的教育？

如何加快教育强国建设的步伐？

中国教育电视台联合

中国教育科学研究院推出系列访谈

“育见新闻”专访

中国教育科学研究院

职业教育与继续教育研究所所长

张布和

育见新闻：“十四五”期间我国建成了世界上规模最大的职业教育体系，此“最大”是否仅体现在数量层面，还是存在更深层次的内涵？

张布和：针对这一问题，我将从以下两个方面进行阐述。其一，我们构建了涵盖职业教育中职、高职、职业本科三个层次的育人体系，这属于层次结构方面的建设。其二，我们还建立了从内涵结构上实现职普融通、产教融合的职业教育体系。从层次结构来看，依据最新数据统计，我国中职学校数量达 9302 所，高职学校数量为 1562 所，职业本科数量达到 87 所，在校生人数多达 3400 万。这些数量总和表明，世界上其他任何国家都不具备如此大规模的职业教育体系。从另一个方面而言，我国这些职业学校开设了 19 个专业大类、97 个专业门类、1434 个专业以及 12 万个专业点的专业教育。

这些专业教育基本覆盖了我国产业门类的全部领域，同时也全面涵盖了联合国规定的产业分类中的 41 个工业大类。就此而言，这也是世界上其他国家难以企及的。由

此可见，我国职业教育在规模以及针对产业领域无缝衔接的专业门类方面，已然成为其最大的优势所在。

育见新闻：在“十四五”期间我们取得了诸多喜人成果，“十五五”规划建议提及“提升职业学校办学能力，建设特色鲜明的高职院校”，对于“办学能力”应如何准确理解，“特色鲜明”又具体体现在哪些方向，未来工作的着力点是什么？

张布和：关于办学能力，一方面，我们可以从职业院校基础条件的提升角度来理解；另一方面，更多地要从其培养技能人才的能力水平层面去考量，尤其是专业设置、课程建设、教材建设、教师队伍建设以及实习实训基地建设等方面，这些都是衡量办学能力和办学水平的重要指标。因此，办学能力的提升意味着这些要素必须进行统筹、系统地提升，这是职业院校办学能力提升的关键所在。

另外，在建设特色鲜明的高职院校方面，更为重要的是要坚守职业院校的职业性。只有将职业院校产教融合、校企合作这一本职特色充分彰显，我们的学校才能成为与普通高等学校有显著区别、具有鲜明特色的职业院校，我的理解是这样的。

育见新闻：在“十四五”时期，我国产教融合方面已取得丰硕成果，且产教融合是职业教育中极为重要的部分。在您看来，当下产教融合中的难点和堵点有哪些？

张布和：“十四五”期间，国家出台了诸多文件和政策，推动职业教育产教融合，我们称之为深化产教融合、构建现代职业教育体系。实际上，产教融合是构建现代职业教育体系的关键所在。同时，国家还推出了“一体、两翼、五重点”改革，其核心也是产教融合。

自“十四五”期间产教融合提出后，我们搭建了市域产教联合体、产教融合共同体等平台，以这些平台为抓手，推进产教融合的深化。然而，从当前职业教育产教融合的程度来看，虽然产教融合的意识已具备，相关政策和措施也已出台，但尚未达到理想状态，即产教融合的深度还不够。

育见新闻：“十五五”期间，产教融合的发力点在哪里？

张布和：发力点在于学校要深入研究区域产业、行业、企业发展对人才的需求。学校的专业建设必须建立在对区域经济社会发展充分研究的基础上，开展人才预测研究，测算未来的人才需求量，并据此及时优化和调整专业设置。

对于不适应经济社会发展、产业发展需求的老牌专业，应及时淘汰；同时，要及时更新新兴产业、新质生产力所需行业产业对应的专业，确保人才培养能够及时供给到产业端和人才需求端。

另外，校企合作是产教融合落地的关键点。课程、教材、教师等资源应实现学校和企业共享。这为校企深度合作提供了重要平台，即课程建设、课程内容应与企业岗位标准和要求相对应。因此，对学校而言，如何将企业岗位标准和要求转化为教育教学标准和要求，是发力的重点。将其转化为教育教学标准后，要及时更新教材和教学内容，确保学生在学校就能学习到企业所需的技术技能。

学生学到这些技能后，从学校毕业后，甚至在校期间的实习实践过程中，就能直接参与企业生产，将所学知识应用于实际生产劳动中。这样就能有效解决过去企业和学校脱节、产业和专业脱节的矛盾。

育见新闻：《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》明确提出，要以职普融通拓宽学生成长成才通道。但目前执行起来存在一定困难，堵点在哪里？

张布和：一方面，职业教育在社会上的认可度和影响力尚不理想，传统观念认为职业教育不如普通教育，职业教育毕业生在社会上“低人一等”“矮人一截”，这种观

念仍然存在。不过，从今年以来，随着职业本科数量扩大，职业本科招生情况非常乐观。一些职业学校的高分学生甚至超过部分“双一流”院校几十分。传统观念正在逐渐改变。

政策方面，目前我们以探索高中阶段职普融通政策为着力点，提出建立综合高中。在综合高中里，既有职业教育，又有普通教育。综合高中的学生可以在普通教育和职业教育课程间互选、学分互认、学籍互转。有些试点学校和试点地区已经形成了良好的体制机制，给学生提供一到两年的适应期。在这一到两年里，学生可以自由选择职业教育或普通教育。到高二年级时，确定学籍后就不能再变更。

但在绝大部分地区，这种试点改革尚未推广，尚未形成良好的政策、制度和体制机制。因此，在职普融通的学生管理方面，仍存在不畅之处。因此完善职普融通也是我们未来五年的发力点之一。

育见新闻：“十五五”规划建议提出，要深入实施教育数字化战略。数字化要如何解决当下存在的如实训资源不足、师资不足的问题，未来又该朝着什么方向努力推进呢？

张布和：教育数字化转型是全球范围内的潮流，并非仅局限于教育领域，各行各业、各个领域都需要推进数字化转型。我国正在推进数字中国建设，在教育数字化方面也已经开展了好几年。自 2022 年起，我国提出教育数字化转型 1.0 版本。今年 5 月份，在武汉召开的世界数字教育大会上，教育部联合九部委共同发布了《关于加快推进教育数字化的意见》，启动国家教育数字化战略行动 2.0。该版本明确指出，在教育数字化转型，尤其是职业教育领域，应深入推进三方面工作。

第一，从顶层设计角度来看，应在有关部门的统一指导下，各学校制定本学校教育数字化发展的顶层规划，明确战略目标，形成切实有效的落地方案。

第二，要推动数字化与职业教育的深度融合。这种深度融合要求我们的课程、教材以及教学方式都进行数字化变革。它不再是传统的教育教学方式，而是以数字化为媒介，将传统教育教学内容转化为数字形态后开展的教育教学工作。这一变革势在必行。

第三，我们要积极利用人工智能教育大模型，借助其解决教育教学资源不足的问题。目前，我国建成了国家智慧教育公共服务平台，其中针对职业教育设有独立的平台，资源极为丰富。现在每个学校都能使用该平台，学校的先进做法和案例也可以上传至智慧教育大平台。因此，该平

台为数字化转型和深入推进数字化工作提供了良好的支撑。

育见新闻：“十五五”规划建议提出要扩大高水平教育对外开放。对于职业教育而言，我们的发力点在哪里呢？

张布和：“十四五”期间，我国职业教育国际交流合作取得了巨大成就，职教出海已然成为职业教育的一张亮丽名片。从2025年9月份的数据来看，我国有300多所院校在80多个国家和地区开展了500多个职教出海项目。

然而，在这繁荣景象背后，我们也发现一些问题。职教出海项目数量虽多，但较为繁杂，缺乏系统设计和系统管理。所以，“十四五”我们打开了职业教育对外开放的大门，“十五五”则应着重提升职教出海的质量。

育见新闻：习近平总书记曾指出，抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子。在您看来，“十五五”时期牵动职业教育发展的“牛鼻子”是什么？

张布和：我个人认为，“十五五”期间，职业教育一定要解决好产教融合和校企合作的问题。产教融合是职业教育的生命线，也是最基本的办学模式。回顾职业教育的发展历史，如果职业教育不与产业合作、不与产

业融合，培养出来的人才就会和普通教育培养的学生相差无几，以学习知识为主，却掌握不了技术技能，这样职业教育技术技能的本质特色和优势就无法发挥出来。所以，总体来说，职业教育应以深化产教融合、促进校企深度合作为工作目标着力点，以此作为牵动发展的“牛鼻子”，进一步提升职业教育质量。

而未来最好的职业教育状态应该是产教深度融合、类型特色鲜明，受到广大学生和家長欢迎，且具有开放包容特质的职业教育体系。

二十届四中全会精神下高职院校“十五五”专业布局与方向抉择

2025年10月25日

二十届四中全会公报为“十五五”时期的经济社会发展描绘了宏伟蓝图，也为高职院校的专业布局指明了全新方向。在“十五五”这一为基本实现社会主义现代化筑牢根基、全面发力的关键阶段，高职院校需紧密贴合公报精神，科学合理地规划专业布局，精准锁定重点专业方向，从而培育出契合时代需求的高素质技术技能人才。

一、二十届四中全会公报对“十五五”发展的核心指引

二十届四中全会公报明确，“十五五”时期要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、

全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。公报将建设现代化产业体系列为首要重点任务，这充分凸显了产业升级在经济社会发展中的关键地位。同时，加快高水平科技自立自强、建设强大国内市场、扩大高水平对外开放等任务，也为高职院校专业布局提供了宏观层面的指引。

公报指出，实现社会主义现代化需要妥善处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。对于高职院校而言，这意味着在专业设置上要更加注重市场需求，同时也要遵循教育规律和政策导向，实现专业与产业的有效对接。此外，公报强调坚持人民至上，共同富裕将进入实质推进阶段，这要求高职院校的专业布局要关注民生需求，为社会培养更多服务于民生领域的技术技能人才。

二、高职院校专业布局策略

（一）深度对接现代化产业体系

现代化产业体系被置于“十五五”十二项重点任务之首，高职院校应将其作为专业布局的核心依据。以先进制造业为骨干，构建与现代化产业体系相匹配的专业群。例如，围绕智能制造领域，整合机械制造、自动化控制、工业互联网等专业，形成智能制造专业群。通过与先进制造企业建立紧密的合作关系，共同制定人才培养方案，将企

业的新技术、新工艺、新规范融入教学中，使学生所学与产业所需无缝对接。

同时，关注传统产业的智能化、绿色化、融合化转型。对于传统机械制造专业，可增设智能制造技术、绿色制造技术等课程模块，培养学生具备传统产业升级所需的技术能力。以某高职院校为例，该校与当地一家传统机械制造企业合作，根据企业智能化改造需求，调整了机械制造专业的课程设置，增加了工业机器人编程与操作、智能生产线调试与维护等课程，学生毕业后受到企业的广泛欢迎，就业质量显著提高。

（二）强化科技自立自强导向

公报明确将科技创新定位为新质生产力发展的核心引擎，高职院校应加强原始创新和关键核心技术攻关相关专业的建设。在人工智能、大数据、生物技术等前沿领域，开设相关专业或设置专业方向。例如，设立人工智能技术服务专业，培养学生掌握人工智能算法应用、数据标注、模型训练与优化等技能，为企业在人工智能领域的创新发展提供人才支持。

加强与科研机构、企业的合作，建立产学研用协同创新机制。高职院校可以与企业共建联合实验室、研发中心，共同开展关键核心技术攻关。如某高职院校与一家人工智能企业合作，共建了人工智能联合实验室，学生在实验室

中参与企业的实际项目研发，不仅提高了自身的实践能力，还为企业解决了技术难题，实现了校企双方的互利共赢。

（三）契合扩内需与民生导向

扩内需战略升级，以需求牵引、民生导向为主线，高职院校的专业布局要紧密契合这一要求。在消费升级领域，开设与健康、养老、文化旅游等相关的专业。例如，随着人们对健康的重视，增设健康管理、康复治疗技术等专业，培养能够为人们提供健康服务和康复指导的专业人才。

关注民生兜底和机会公平，加强面向农村地区、弱势群体的专业建设。在农村地区，开设现代农业技术、农村电子商务等专业，助力乡村振兴。如某高职院校在农村地区开设了农村电子商务专业，通过线上线下相结合的教学方式，培养了一批懂电商、会经营的农村电商人才，促进了当地农产品的销售和农村经济的发展。

（四）适应开放与区域协调需求

公报提出扩大高水平对外开放，高职院校应开设与国际贸易、跨境电子商务等相关的专业，培养具有国际视野和跨文化交流能力的技术技能人才。例如，设立跨境电子商务专业，教授学生国际贸易规则、跨境电商平台运营、国际物流等知识和技能，使学生能够适应对外开放的新形势，参与国际市场竞争。

结合区域协调发展战略，优化专业布局。在长三角、珠三角等经济发达地区，加强与高端制造业、现代服务业相关专业的建设；在中西部地区，根据当地产业特色，发展特色专业。如某高职院校位于中西部地区，结合当地丰富的旅游资源，开设了旅游管理、酒店管理等特色专业，为当地旅游业的发展提供了人才保障。

三、“十五五”期间高职院校重点专业方向

（一）先进制造业相关专业

航空航天装备制造技术专业：“十五五”期间，随着“航天强国”目标的推进，航空航天产业将迎来更大的发展机遇。该专业旨在培养学生掌握航空航天零部件制造、装配工艺、质量检测等技能。例如，学生将学习航空发动机零部件的精密加工技术，如数控铣削、电火花加工等，能够精确制造出符合高精度要求的发动机叶片等零部件。同时，掌握航天器结构件的装配技术，包括大型薄壁结构的装配、密封技术等，为航空航天产业输送高素质的技术技能人才。

智能网联汽车技术专业：汽车产业向智能化、网联化方向发展，智能网联汽车技术专业应运而生。该专业聚焦于智能网联汽车的系统集成、传感器技术、通信技术等领域。学生将学习如何将各种传感器（如激光雷达、摄像头、毫米波雷达等）集成到汽车中，实现环境感知；掌握车与

车、车与基础设施之间的通信技术，如 5G 通信技术在智能网联汽车中的应用。毕业后，学生可在汽车制造企业、智能交通系统集成商等单位就业，参与智能网联汽车的设计、测试和运维工作。

（二）信息技术相关专业

人工智能数据工程技术专业：人工智能的发展离不开大量高质量的数据，该专业旨在培养学生掌握数据采集、清洗、标注、存储和管理等技能。学生将学习如何从各种数据源（如传感器、社交媒体、企业数据库等）中采集数据，使用数据清洗工具去除噪声和错误数据，对数据进行标注以便于机器学习算法的训练。同时，掌握大数据存储技术，如分布式文件系统、数据库管理系统等，能够有效地管理和存储海量数据。毕业后，学生可在人工智能企业、互联网公司等单位从事数据相关工作，为人工智能模型的训练提供优质的数据支持。

智能体工程技术专业：智能体技术在机器人、自动驾驶、智能客服等领域有广泛应用。该专业旨在培养学生掌握智能体的设计、开发、调试和优化等技能。学生将学习如何设计智能体的行为策略，使其能够在复杂环境中自主决策和行动；掌握智能体的开发工具和平台，如机器人操作系统（ROS）等，能够开发出具有特定功能的智能体。

毕业后，学生可在机器人制造企业、智能交通企业等单位就业，参与智能体的研发和应用。

（三）医疗卫生相关专业

生物医药技术专业：随着生物医药产业的快速发展，对生物医药技术人才的需求日益增加。该专业旨在培养学生掌握生物制药、生物检测、基因编辑等技术。学生将学习生物制药的工艺流程，包括细胞培养、发酵工程、分离纯化等环节，能够生产出高质量的生物药品。同时，掌握生物检测技术，如免疫检测、分子生物学检测等，能够对生物样品进行准确检测。毕业后，学生可在生物医药企业、科研机构等单位从事生物医药的研发、生产和检测工作。

老年护理与康复专业：面对人口老龄化的挑战，老年护理与康复专业具有重要的社会意义。该专业旨在培养学生具备老年人的生活照料、康复护理、心理护理等综合技能。学生将学习老年人的常见疾病护理知识，如心血管疾病、糖尿病等的护理要点；掌握康复护理技术，如物理治疗、作业治疗等，能够帮助老年人恢复身体功能。毕业后，学生可在养老机构、社区卫生服务中心、医院老年科等单位就业，为老年人提供优质的护理和康复服务。

（四）现代服务业相关专业

数字时尚设计专业：随着数字技术的发展，时尚产业与数字技术深度融合，数字时尚设计专业应运而生。该专

业旨在培养学生掌握数字建模、虚拟现实、增强现实等技术在时尚设计中的应用。学生将学习使用 3D 建模软件进行服装、饰品等的设计,通过虚拟现实技术展示设计效果,让客户能够提前体验。毕业后,学生可在时尚品牌企业、数字创意公司等单位从事数字时尚设计工作,推动时尚产业的数字化转型。

远洋渔业专业:在海洋经济快速发展的背景下,远洋渔业专业具有广阔的发展前景。该专业旨在培养学生掌握远洋渔船的操作、渔业资源的探测与评估、渔获物的加工与保鲜等技能。学生将学习远洋渔船的导航、通信设备的使用,能够安全驾驶渔船进行远洋作业;掌握渔业资源的探测技术,如声呐探测、卫星遥感等,能够准确评估渔业资源的分布和数量。毕业后,学生可在远洋渔业企业、海洋科研机构等单位就业,为我国远洋渔业的发展贡献力量。

四、保障措施

(一) 政策支持与引导

政府应出台相关政策,鼓励高职院校根据“十五五”发展规划和产业需求调整专业布局。对新增符合产业需求的专业给予资金支持,如设立专业建设专项资金,用于购买实验设备、建设实训基地等。同时,对撤销与产业脱节的专业给予一定的过渡期政策支持,帮助学校平稳完成专业调整。

（二）师资队伍建设

加强高职院校师资队伍建设，提高教师的专业能力和实践教学水平。通过引进具有企业工作经验的高技能人才担任专任教师，优化师资队伍结构。例如，某高职院校从一家智能制造企业引进了一名高级工程师，担任智能制造专业的实训教师，他将自己的实际工作经验融入教学中，使学生能够更好地掌握实践技能。同时，鼓励教师参加企业实践和培训，定期选派教师到企业挂职锻炼，了解产业最新动态和技术需求，更新教学内容。

（三）产教融合深化

进一步深化产教融合，建立更加紧密的校企合作机制。高职院校与企业共同制定人才培养方案，实现课程与岗位对接、教学过程与生产过程对接。例如，某高职院校与一家汽车制造企业合作，共同开发了汽车制造专业的课程体系，将企业的生产标准和工艺流程融入课程中。同时，共建实训基地，企业为学校提供实习设备和场地，学校为企业培养符合需求的技术技能人才，实现校企双方的互利共赢。

“十五五”时期为高职院校带来了新的机遇和挑战。高职院校应紧密结合二十届四中全会公报精神，科学布局专业，重点发展先进制造业、信息技术、医疗卫生和现代服务业等相关专业，通过政策支持、师资队伍建设和产教

融合等保障措施，为社会培养更多适应时代需求的高素质技术技能人才，为我国基本实现社会主义现代化贡献力量。

教育部部长怀进鹏：提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校，大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才

2025年11月6日

全心全意为人民服务是党的根本宗旨，坚持以人民为中心发展教育是教育工作的基本理念。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，着眼办好人民满意的教育，对“十五五”时期教育事业发展作出系统部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对中国特色社会主义教育发展规律的深刻把握，为当前和未来一个时期教育改革发展提供了行动指南。我们要深入贯彻落实，全面把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，加快建设教育强国，办好人民满意的教育。

一、深刻认识新时代办好人民满意的教育重大意义

教育是国之大计、党之大计。党的十八大以来，习近平总书记对做好新时代教育工作作出一系列重要论述，强调我们要建设的教育强国，是中国特色社会主义教育强国，最终是办好人民满意的教育，为建设教育强国指明了方向。新时代新征程，我们要准确把握办好人民满意的教育重大意义和时代责任，以教育之力厚植人民幸福之本，以教育之强夯实国家富强之基。

（一）办好人民满意的教育是推进教育高质量发展、建设教育强国的必然要求。习近平总书记强调，我国教育已由规模扩张阶段转向高质量发展阶段，要坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线，加快建设高质量教育体系。广大人民群众既是高质量教育受益者，也是监督者、评价者。实现从教育大国到教育强国的系统性跃升和质变，发展中国特色、世界水平的现代教育，既是党和国家的要求，也是人民群众的期盼。必须聚焦为党育人、为国育才，紧紧围绕立德树人根本任务，扎根中国大地办教育，健全德智体美劳全面培养体系，推动形成健康的教育环境和生态，使具有不同禀赋和潜能的人都能得到充分发展，成长为在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之才。

（二）办好人民满意的教育是促进社会公平正义、保障民生福祉的时代命题。习近平总书记强调，教育公平是社会

公平的重要基础，要不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，而教育是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题之一。经过多年以“学有所教”为目标的持续努力，我国已建成世界上规模最大的教育体系，“有学上”已得到较好满足，人民群众对教育公平和质量更为重视，“上好学”的愿望更加强烈。与此同时，随着我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的特征，缩小城乡、区域、校际、群体教育差距，推动人口高质量发展的要求更加迫切。必须坚持教育公益性原则，着力解决群众急难愁盼教育问题，不断提高教育的民生保障水平，让每个人通过教育获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

（三）办好人民满意的教育是以中国式现代化全面推进教育强国建设、民族复兴伟业战略支撑。习近平总书记指出，教育是强国建设、民族复兴之基。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，教育越来越成为提升国家核心竞争力、赢得战略主动的关键因素。我国正加快建设现代化产业体系，以科技创新引领新质生产力发展，迫切需要强化教育对科技和人才的支撑作用。人民群众对教育的满意，既有对个人接受优质教育、实现自我发展的满意，也包含对教育全面振兴进而实现人才涌现、科技进

步、国家富强的满意。必须着眼经济社会发展全局抓教育，加快实现国家战略人才高水平自主培养，全面增强自主创新能力，不断提升教育对高质量发展的支撑力、贡献力，全面服务中国式现代化建设。

二、“十四五”时期教育事业发展取得历史性成就、发生格局性变化

党的十八大以来特别是“十四五”时期，党中央坚持优先发展教育事业，召开全国教育大会，印发实施《教育强国建设规划纲要（2024—2035 年）》，系统部署推进教育强国建设，推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化。

（一）坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，教育事业的中国特色更加鲜明。坚持和加强党对教育工作的全面领导，扎根中国大地办教育，推动我国教育在领导体制、保障机制、育人观念、培养方式等方面，日益焕发和彰显出鲜明的中国特色。完善党的教育方针，扎实推进素质教育，学生德智体美劳全面发展成效显著。完善党的创新理论进教材进课堂进头脑机制，高校全面开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课，大中小学思想政治教育一体化建设深入推进。广大师生衷心拥护以习近平总书记为核心的党中央，积极参加庆祝中国共产党成立 100 周年、纪念

中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年等重大活动，一批又一批听党话、跟党走的时代新人茁壮成长。

（二）教育普及水平全面提高，推动国民素质持续提升。“十四五”时期，国家持续加大教育经费投入，实施一批重大教育工程项目，极大改善了各级各类学校办学条件。2024 年，全国已有各级各类学校 47 万所、在校生 28646 万人、专任教师 1885 万名，有力保障了人民群众的受教育机会。我国学前教育、高中阶段教育毛入学率均达到 92.0%，义务教育巩固率达到 95.9%，学前教育、义务教育普及水平已达到高收入国家平均水平。高等教育毛入学率达到 60.8%，进入世界公认的普及化阶段。当前，我国劳动年龄人口平均受教育年限达 11.2 年，新增劳动力平均受教育年限达 14.3 年，全民思想道德素质和科学文化素质得到全面提升。

（三）教育高质量发展开辟新局面，人民群众的教育获得感更加充实。大力推进学前教育普及普惠安全优质发展，2025 年秋季学期起免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，有效降低教育成本。县域义务教育基本均衡全面实现，进城务工人员随迁子女在公办学校就读和享受政府购买学位服务的比例超过 97%。推进县域高中振兴计划，有序扩大普通高中教育资源供给。统筹推进“双减”和教育教学质量提升，学校育人主阵地作用不断强化。学生资助政策体系实现所有学段、所有学校、所有家庭经济困难学生全覆盖，2024

年资助学生 1.5 亿人次。扎实推进优质本科扩容，增量重点投向中西部和高考大省，有效扩大优质高等教育资源供给。

（四）教育服务国家战略能力显著增强，支撑经济社会发展更加有力。深入推进教育科技人才体制机制一体改革，大力推进有组织人才培养和科学研究，实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划，持续推进卓越工程师教育培养改革。高校每年向经济社会主战场输送超过 1000 万名毕业生，其中 50%以上是理工农医类人才。职业教育为现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业输送了 70%以上新增一线从业人员。充分发挥高校基础研究主力军、重大科技突破策源地作用，全国 60%以上的基础研究、80%以上的国家自然科学基金项目由高校承担。积极参与全球教育治理，发起并首次举办国际人工智能与教育大会、世界职业技术教育发展大会、世界数字教育大会，为全球教育贡献了中国智慧和中国方案。

（五）教育综合改革更加深入，教育生态持续向好。教育评价改革深入推进，教育功利化倾向得到有效扭转。深化考试招生制度改革，义务教育积极推进免试就近入学、划片规范入学、阳光监督入学，所有省份均启动高考综合改革，促进公平、科学选才、监督有力的体制机制更加健全。教育数字化战略行动深入推进，国家智慧教育平台成为全球第一大教育资源库。大力弘扬教育家精神，教师教育培养培训体

系更加健全，出台系列强师尊师惠师政策，切实提升教师获得感、幸福感。

“十四五”时期教育事业的蓬勃发展、教育改革的纵深推进、教育面貌的焕然一新，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。站在新的起点上，中国式现代化为教育强国建设提供了前所未有的发展机遇和条件保障，我们要充分发挥教育在党和国家事业中的先导性、基础性、全局性地位和作用，坚持自信自立，走中国特色社会主义教育发展道路。

三、贯彻落实办好人民满意的教育的重要任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，聚焦教育强国建设重大目标任务，奋力开拓教育强国建设新局面，不断满足人民群众对美好生活的向往，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

（一）塑造立德树人新格局。立德树人关系党的事业后继有人，关系国家前途命运，我国社会主义教育就是要培养社会主义建设者和接班人。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，实施新时代立德树人工程，坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，充分发挥新时代伟大变革成功案例的教育激励作用。加强党的创新理论体

系化学理化研究阐释，推动构建中国哲学社会科学自主知识体系。深化“大思政课”建设，促进思政课堂和社会课堂有效融合，塑造有利于青少年健康成长的网络空间和育人生态。深入实施素质教育，加强体育、美育、劳动教育，健全学校家庭社会协同育人机制。完善教育评价体系，努力让每一个孩子健康成长、全面发展。

（二）提升教育公共服务质量和水平。适应人民群众期盼和发展需求，不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性，是教育强国建设的重要任务。要健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，加强跨学段动态调整和余缺调配。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。持续巩固“双减”成果，全面提升课堂教学水平，提高课后服务质量。深入实施教育数字化战略，促进人工智能助力教育变革，优化终身学习公共服务。

（三）推动教育科技人才良性循环。统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，必须一体推进教育科技人才发展，全面提高人才自主培养质量。要围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局，分类推进高校改革，统筹学科设置和调整，推动高等教育提质扩容，引导高校办出特色办出水平。深入推进“双一流”高

校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，建立科技创新与人才自主培养良性互动、带动学科高质量发展的有效机制，着力培育拔尖创新人才。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校，大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。

（四）建设高素质专业化教师队伍。教师是立教之本、兴教之源，建设教育强国，必须培养造就让党和人民满意的高水平教师队伍。要大力弘扬教育家精神，健全师德师风建设长效机制，弘扬尊师重教社会风尚。建设高质量教师教育体系，推动高水平大学开展教师教育，强化教师全员培训，提升教师专业素质能力。强化教师待遇保障，维护教师职业尊严和合法权益，加大优秀教师选树表彰和宣传力度，吸引优秀人才长期从教、终身从教，筑牢教育强国根基。

（五）扩大高水平教育对外开放。不拒细流，方为江海。推进教育强国建设，要坚持对外开放不动摇，加强同世界各国的互容、互鉴、互通。要统筹“引进来”和“走出去”，不断提升教育国际影响力、竞争力和话语权。加强对出国留学人员的教育引导和服务管理，推进“留学中国”品牌和能力建设，扩大国际学术交流和教育科研合作，加强中外青少年交流，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学，引育世界优秀人才，建设具有全球影响力的重要教育中心。

第二期“双高建设计划”的“三个更、四个新、五项改革任务、五个方面要求”

2025年12月18日

2025年12月16日，教育部在广州召开第二期“双高建设计划”暨职业教育综合改革试点推进会，系统部署第二期“双高建设计划”，全面推进“新双高”综合改革试点，示范带动职业教育全局性改革。



通过这次会议可以了解到：

据介绍，“双高”是指高水平高职学校和高水平专业群。“双高建设计划”，也就是要培育发展一批中国特色的高水平高等职业学校和骨干专业（群）。去年9月，第一期“双高建设计划”收官，为职业教育发展打下了良好基础。今年启动实施的第二期“双高建设计划”，在系统总结第一期建设经验基础上进行起底式再设计、系统性再优化，主动将教育自身发展的“小逻辑”转向服务现代化强国建设、服务人的全面发展的“大逻辑”，确立60所“双高”建设学校与160个“双高”建设专业群，着力打造技能型高校“国家队”。

第二期“双高建设计划”覆盖面更广，学校数量为220所，较第一期的197所增长了11.68%，覆盖了全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团，填补了第一期在青海、西藏和新疆生产建设兵团三地的布点空白。在此基础上，

坚持非均衡布局，对各省份学校数量进行差异化布点，更好地支撑国家区域协调发展和产业转型升级。

第二期“双高建设计划”服务发展更实。“新双高”校围绕国家区域发展战略，对接了 278 个国家级园区，将有力促进区域内产教要素合理流动和高效集聚；围绕国家级产业集群及各地支柱产业，专业群服务“万亿级”“千亿级”“百亿级”区域产业占比分别达 26.8%、43.9%、22.9%；专业群服务一、二、三产业占比分别为 6.1%、72.5%、21.4%，形成了与产业发展同频共振的专业布局体系。

第二期“双高建设计划”引领作用更凸显。第二期“双高建设计划”学校在国家职业教育重大改革项目中发挥了核心骨干作用，实现了 34 个国家级市域产教联合体、2 个国家级的行业产教融合共同体和高技能人才集群培养计划的全覆盖；牵头做强“鲁班工坊”“郑和学院”等 55 个特色品牌项目，在 78 个国家 191 个园区开展海外合作项目 529 个，推动我国 908 个专业教学标准、3989 门课程资源与 683 台（套）实训装备走向世界，持续增强了中国职业教育影响力。

第二期“双高建设计划”还体现了四个“新”：

一是价值理念新。第二期“双高建设计划”确立了“办学能力高水平，产教融合高质量”的“新双高”理念，推动职业学校跳出职教看职教、立足产业办职教，旨在走出

一条职业教育与区域产业相互赋能、共同发展的双赢之路，为新时代技能型高校发展树立了根本的理念遵循和行动指南。

二是目标定位新。第二期“双高建设计划”着力引导高职学校从注重办学条件改善和自我循环发展的小逻辑，转向更加注重服务产业发展、服务社会发展的大逻辑；从“基础好、条件好”转向“服务好、支撑好”，以服务求生存、以贡献求发展，在产教融合实践中找准目标定位，在服务国家、区域重大战略需求中提升关键办学能力。

三是评价标准新。第二期“双高建设计划”创新构建以“六个度”为核心的评价标准体系，包括：思政工作引领度、社会需求匹配度、条件基础支撑度、目标措施可达成度、政策机制保障度、成果成效贡献度。该标准贯穿项目遴选、建设与验收全流程，全面衡量职业学校的育人水平、服务能力和贡献绩效，标志着我国在职业教育领域自主科学确立了技能型高校的评价体系。

四是实施方式新。创新建立“地方主责、央地协同”机制，通过权力下放、责任下沉，充分激发地方主动性和创造性。具体而言，教育部、财政部负责制定标准、明确布局导向、商定建设数量；省级教育行政部门会同财政部门具体承担遴选推荐、任务落实和绩效管理等工作，构建了央地之间职责清晰、协同联动的新型治理格局。

据介绍，该计划的改革任务有五項：教育部召开会议，第二期“双高建设计划”有这五項改革任务

第一，落实立德树人根本任务。系统构建“大思政”育人新格局，重点推进三项工作：一是思政课程，着力打造具有职教特色的思政课程，建设融入真实生产场景的实践教学基地，推动思政小课堂与社会大课堂深度融合，增强思政教育的吸引力与实效性，让学生真心喜爱、终身受益。二是课程思政，将价值塑造全面融入人才培养方案和教学标准，开发与真实生产场景深度融合的课程思政示范课程，实现价值塑造与技能培养的有机统一，让学生在实践中领悟、在应用中认同、在成长中践行。三是校园文化，将工匠精神融入校园环境与文化活动，持续开展“劳模进课堂”“工匠面对面”等品牌活动。推动校企共建实践基地，组织学生深入一线开展劳动实践、志愿服务与国情调研。拓展网络育人空间，打造正能量网络社群，形成线上线下融合、德技并修的良好生态。培养德技并修、心怀家国的时代新人。

第二，创新产教融合机制。全面提升职业教育与区域经济社会发展的契合度、与产业转型升级的适配度。重点推进以下三方面工作：一是搭建产教融合新载体。以产业园区和行业龙头企业为依托，组建一批市域产教联合体与行业产教融合共同体，构建多层次、立体化的产教融合新

平台，塑造深度融合的新形态。二是创新协同化育人模式。积极与企业共建产业学院，广泛开展“订单式”技能人才培养；聚焦战略性新兴产业和紧缺技术领域，合作开展高技能人才专项培训，实质性推动教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接。三是健全制度化保障体系。协同政府和企业，推动出台校企合作激励政策，建立稳定多元的投入机制，完善协同创新制度，共同营造有利于产教深度融合的政策环境与可持续发展生态。推行“责任清单+定期调度”机制，建好工作台账，强化全过程跟踪与闭环管理，切实保障产教融合走深走实。

第三，推进教学关键要素改革。推动“双高建设计划”与高技能人才集群培养计划捆绑实施，协同推进专业、课程、教材、师资、实习实训五大要素综合改革。专业建设上，紧扣产业发展需求，推动校企共同制订人才培养方案，动态优化专业布点，实现专业设置与产业升级同步联动。课程建设上，注重传统课程升级与新课程开发，将新技术、新工艺、新规范融入教学内容，提高企业评价权重，推动课程内容与行业标准精准对接。教材建设上，着力开发新形态数字教材，推广活页式、工作手册式教材形态，确保教材内容及时体现产业技术最新成果。师资队伍建设上，大力培育教学创新团队，完善教师企业实践制度，确定教师能力清单，全面提升“双师型”教师能力水平。实习实

训建设上，对接企业真实生产环境，打造高水平实践教学平台，新建开放型产教融合实训基地。通过系统性改革，切实破解产教脱节问题，全面提升职业教育人才培养质量。

第四，构建数字化教学新生态。以数字化引领教育教学系统性变革，重点推进以下三方面工作：一是夯实数字基座。加快建设高速泛在、云网融合的数字基础设施，强化教育大数据采集与分析能力，全面支撑智慧教学、管理与服务。二是升级数字资源。聚焦人工智能、集成电路、先进制造等战略新兴领域，系统开发专业教学资源，建立技术动态响应与资源更新机制，推动数字内容实时对接企业真实项目与技术标准。三是创新智能教学模式。规模开展生成式人工智能辅助互动教学及虚实结合一体化实训；建设产教融合虚拟教研室，推动跨区域协同教研与资源共享；探索推广自适应学习模式，深化过程性评价应用。四是推动平台贯通应用。全面接入国家智慧教育平台，实现省校平台在数据、认证及资源方面的深度融合，将平台使用活跃度、资源贡献率纳入绩效考核，提升应用实效。五是系统提升数字素养。开展教师 AI 教学应用与数字课程开发培训，建立师生数字档案袋，实施数字素养达标认证，深化教育教学全流程数字化变革。

第五，拓展国际交流与合作。坚持“教随产出、校企同行”，全面提升中国职业教育的国际影响力。重点抓好

以下工作：一是强化科学布局，在共建“一带一路”国家稳步推进“鲁班工坊”等建设项目，为海外中资企业提供员工培训和技术服务，构建中国企业走到哪里，职业教育就服务到哪里的格局。二是健全标准规范，建立健全覆盖办学条件、人才培养等方面的“职教出海”标准规范，积极参与职业教育国际标准制订，支持校企合作在海外设立办学机构，推动中国职教标准走向世界。三是创新合作形态，推动中国课程资源、教学装备等优质教育资源“走出去”，持续组织参加世界职业院校技能大赛等国际赛事，搭建中外师生交流平台，实现中国优质教育资源全球共享。

教育部部长怀进鹏教育部党组书记、部长怀进鹏对第二期“双高计划”暨职业教育改革试点提五点要求在会上强调，要全面贯彻落实党的二十届四中全会精神和中央经济工作会议精神，深刻把握职业教育发展面临的国内外新形势，充分认识新一轮科技革命和产业变革带来的系统影响，紧密结合人口结构变化，分类推进高校改革，创新领导机制，强化产教融合载体，鼓励试点先行，构建多元办学格局，锚定职业教育服务人的全面成长、服务经济社会发展目标，加快构建职普融通、产教融合的现代职业教育体系，在教育强国建设中展现职业教育新作为、新贡献。一要在立德树人上下功夫、做示范。全面实施立德树人“一号工程”，坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想

想铸魂育人。二要在供需匹配上下功夫、做示范。做好专业动态调整，适配经济结构、产业需求和社会需求，进一步优化市域产教联合体和行业产教融合共同体运行机制，重点围绕国家重大战略和急需领域建设一批产教融合共同体。三要在核心技能培养上下功夫、做示范。因地制宜、因业制宜，切实应对人工智能和产业绿色化数字化转型，优化人才培养标准和评价要素，把知识学习、能力培养、价值塑造深度结合。四要在塑造国际影响力上下功夫、做示范。打造高质量、有特色的境外办学品牌，推动中国职业教育的理念、标准和模式走出去。五要在守牢安全底线上下功夫、做示范。全面加强党的领导，提高学校管理科学化、规范化、精细化水平。

来源：央视网、光明日报、微言教育等。

金华职业技术大学：从“双高”到“新双高”搭建“五金”职业教育体系新基建

2025年10月7日

金华职业技术大学：从“双高”到“新双高”搭建“五金”职业教育体系新基建

金华职业技术大学锚定区域产业需求，以“新双高”建设为新起点，通过金专业铸魂、金课程赋能、金教材提质、金教师筑基、金基地砺行的系统性建设，构建“五金”职业教育体系新基建，走出了一条服务国家战略、适配产业变革的职业教育办学之路。

布局“金专业”

从产业需求到专业建设的精准应答

与产业深度融合，在专业结构上主动契合产业需求。学校立足服务国家关键、紧缺领域和区域产业布局，从学院设置、专业布局上着手，不断优化专业结构体系，形成“工农强校、医教优校、多门类协调发展”的专业发展新格局，持续提升学校服务国家战略和区域经济社会发展的能力。

与人才培养适配，在育人模式上精准对接岗位能力。学校紧扣“人才链匹配产业链”的核心逻辑，建立“产业需求—专业设置—质量评价—动态调整”机制，实现与区域主导产业的全方位对接。以“县域产业学院”为支点，将“金专业”建设下沉基层一线，在金华武义、永康等地，联合地方政府和龙头企业共建“五金智造”“文旅创意”等产教融合基地，通过本地招生、本地培养、本地就业，为区域输送“用得上、留得住”的技术技能人才。

与企业深度合作，在资源整合上共建共享平台。学校通过校企协同育人机制，推动专业群与区域龙头企业共建技术研发中心、实训基地等共享平台，使人才培养深度融入地方产业链核心环节。

解码“金课程”

从产线标准到课堂教学的内容重塑

从“校企合作”到“产教共生”的生态重构。“金课程”与产业需求深度耦合。学校推动教育链与产业链、人才链与创新链深度融合，以产教融合体制机制为突破口，以新技术课程改革为核心，通过校企共建课程、共育人才、共享资源，构建起“即产即学、即研即练”的教学形态，推动课程内容从“理论导向”向“实践导向”转型。

从“知识传授”到“能力重构”的范式革新。学校以“大教学观”为引领，构建“基础+核心+拓展”的模块化课程体系，通过“校企共研、动态更新、思政融入”三大路径，实现课程内容与技术标准、生产过程、职业需求的无缝衔接。学校积极探索“岗课赛证”综合育人机制，及时将新技术、新工艺、新规范、新标准、典型生产案例纳入课程教学内容。

从“封闭课堂”到“职场教学”的生态重塑。学校以“学生中心、能力本位”为核心理念，通过混合式教学、项目制学习、跨学科融合等路径，构建“教—学—评”一

体化的育人生态。在 200 多门“双高”“五个一批”新技术课程群的基础上，聚焦产科教一体化建设，推出一系列专业群优质平台、产科教融合高阶、中高本一体化、技术发展前瞻课程、专业特色方向课程“五个一批”金课。目前学校已累计培育覆盖全校专业的金课 127 门，获省级及以上在线精品课程 51 门，省级及以上课程思政示范课 24 门，主持和联合主持国家级教学资源库 6 项，获国家级教学成果奖 11 项。

淬炼“金教材”

从传统教材到实践应用的价值升华

项目引领，以真实场景重构教材逻辑链。学校以“项目引领”为核心路径，通过深入企业调研将技术难题转化为阶梯式学习任务，实现教学内容与产业需求的精准对接。在项目设计上，创新“基础—进阶—综合”任务链，从标准化操作到复杂工况应对，层层递进培养学生工程思维与实践能力。立足产业前沿与技术发展，基于企业真实项目，创新开发活页式、工作手册式、融媒体教材，打造产科教一体内容体系。

数字赋能，构建“虚实共生”的教材新生态。学校通过深度融合物联网、大数据、云计算等技术，开发兼具多样性、互动性、动态性的数字教材，构建知识图谱与能力图谱支撑体系。学校现已建有校级活页式、工作手册式、

融媒体教材 72 项，获首届全国教材建设奖全国优秀教材一等奖 2 项、省级及以上教材 250 部。

校企协同，让教材成为“产业的预演场”。学校联合行业龙头企业、优质幼儿园及医疗机构，以岗位能力需求为起点，将真实生产任务、竞赛项目、行业标准融入教材开发，动态优化教材内容，推动职业教育教材建设从“知识传授”向“能力培养”转型。

引育“金教师”

从车间能手到课堂名师的技能传承

从“引才”到“育才”，构建教师成长全链条。学校将教师队伍建设视为学校高质量发展的“第一工程”。聚焦“双师型”教师核心能力建设，从政策制定、平台建设以及评价机制上构建起“引育留用”全链条教师发展体系。出台《“青蓝工程”项目实施办法》和《“青苗工程”项目实施办法》，发挥优秀教师的传、帮、带作用，引导新入职教师适应岗位需求。

从“单兵作战”到“团队协同”，重构教师进阶新范式。学校聚焦“双师型”教师核心能力建设，创新推行“双聘双栖”“项目导师制”等机制，设置“尖峰”特聘岗、“攀峰”特聘岗等“双聘”岗位，推动教师从“单一型”向“复合型”转变。构建“高校教授+行业大师+企业导师”三位一体金字塔师资结构，通过开展产业实践，驱动“金

教师”从单一教学者蜕变为精通教学、研发、技术应用的复合型“金”才。

从“经验驱动”到“制度赋能”，打造教师发展新生态。学校明确“双师型”教师认定标准、教学创新团队建设指标、校企协同育人考核办法等制度。学校依托国家级“双师型”教师培训基地、省级产教融合示范基地等载体，为教师开辟教学研修、技能比武、企业实践的多维提升通道，打造能力跃升的实战平台。实施“教学能力+科研贡献+社会服务”三维考核体系，将教师的产业服务实效、教学改革深度、学生培养质量量化为晋升发展的核心权重，引导教师追求复合价值。

熔铸“金基地”

从生产场景到育人场域的有机融合

政校行企协同，从“单点突破”到“生态闭环”。通过与政府联合、与行业协作、与企业合作，学校探索建立产教综合体、职教集团、产业学院等不同形态、不同类型的产科教平台组织。现已建成覆盖 4.68 万个实训工位的实验实训基地 18 个，下设实验实训中心 75 个，涵盖 14 个二级学院共 750 多间校内实验实训场所（含准备室等）。牵头成立金义都市区产教联合体、全国智能电器工具和托育行业产教融合共同体等产教融合平台。

虚拟仿真运用，从“技能训练”到“场景重构”。学校通过构建虚拟仿真基地，实现“技能训练”向“场景重构”的跨越，推动教学方式变革。智能化精密制造产教园入选职业教育示范性虚拟仿真实训基地培育项目，药品生产虚拟仿真综合实训中心荣获浙江省“十三五”高等职业教育示范性实训基地等。

数字资源集成，从“数据孤岛”到“智能驱动”。从扫码即学的移动课堂，到智能推送的个性学案，再到虚拟与现实交织的精密产线，数字资源深度集成不仅破解了实训难题，更打通了从校园到产业的“最后一公里”。学校开发“畅学金职”智慧教育平台，实现教学数据的互联互通与智能分析。同时学校与百度签署战略合作协议，共同开发职教特色教育大模型，为个性化学习提供更智能的支持。

作者：卜晓斌 王璐 何中丽

来源：《光明日报》2025 年 10 月 06 日 03 版